



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.12.2019 № 937/43

г. Красногорск

О внесении изменений в Стратегию социально-экономического развития
Московской области на период до 2030 года

Правительство Московской области постановляет:

1. Внести изменения в Стратегию социально-экономического развития Московской области на период до 2030 года, утвержденную постановлением Правительства Московской области от 28.12.2018 № 1023/45 «О Стратегии социально-экономического развития Московской области на период до 2030 года», утвердив ее в новой редакции (прилагается).

2. Главному управлению по информационной политике Московской области обеспечить официальное опубликование настоящего постановления в газете «Ежедневные новости. Подмосковье», «Информационном вестнике Правительства Московской области», размещение (опубликование) на сайте Правительства Московской области в Интернет-портале Правительства Московской области и на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Губернатор
Московской области



А.Ю. Воробьев

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Московской области
от 10.12.2019 № 937/43

«УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Московской области
от 28.12.2018 № 1023/45
(в редакции постановления
Правительства
Московской области
от №)

СТРАТЕГИЯ социально-экономического развития Московской области на период до 2030 года

I. Введение

Стратегия социально-экономического развития Московской области на период до 2030 года разработана в соответствии с установленными требованиями¹ и является документом стратегического планирования, определяющим приоритеты, цели и задачи органов государственной власти Московской области в сфере государственного управления социально-экономическим развитием Московской области на долгосрочный период. Стратегия² направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного социально-

¹Требования установлены:

Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Методическими рекомендациями по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 23.03.2017 № 132;

распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.09.2011 № 1540-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Центрального федерального округа до 2020 года»;

прогнозом долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года;

прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

²Сокращения, используемые в настоящей Стратегии, приведены на странице 99.

экономического развития Московской области на период до 2030 года с учетом положений документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития Российской Федерации.

Стратегия основывается на приоритетах, определенных в Указе № 204, Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2018 год от 1 марта 2018 года, национальных проектах, Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года», Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 01.12.2016 № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации», Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 № 1734-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации», Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года», Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 06.06.2019 № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года», Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.01.2018 года № 1-р «Об утверждении Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018 - 2024 годы», Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.06.2008 № 877-р «О Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года», программе «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 № 1632-р «Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

1. Видение – 2030

Стратегическое видение социально-экономического развития Московской области основывается на комплексной оценке глобальных долгосрочных трендов, анализе приоритетов развития субъектов Российской Федерации и страны в целом, анализе конкурентных преимуществ Московской области, оценке рисков, ограничений и возможностей, и характеризуется следующими концептуальными аспектами.

Эффективная экономическая среда, основанная на центрах экономического роста, составляющих опорный каркас экономики региона, который, в свою очередь, формирует конкурентные условия экономической деятельности.

Развитая социальная сфера, которая:

обеспечивает высокие социальные стандарты качества жизни и безопасность жизнедеятельности;

опирается на традиционные ценности и современные прогрессивные идеи;

охватывает области образования, здоровья и здравоохранения, спорта и физической культуры, демографии, социальной политики, культуры и искусства, жилищно-коммунального комплекса.

Сбалансированное пространственное развитие территорий, которое обеспечивается посредством минимизации территориальных диспропорций:

в социальной сфере;

в экономических условиях хозяйствования;

в уровне и качестве жизни населения;

в нагрузке на окружающую среду.

Умное государственное управление, использующее методы проектного подхода и управления рисками и основанное:

на открытости и доступности государственных органов;

на высокой вовлеченности институтов гражданского общества и жителей в решение актуальных вопросов социально-экономического развития Московской области.

Цифровое Подмосковье, характеризуемое:

ускоренной цифровизацией экономики и социальной сферы;

развитием и распространением «умных» технологий;

созданием дата-центров, применением новейших технологий обработки и хранения данных;

развитием промышленного интернета и интернета вещей;

развитием технологии беспроводной связи и формированием условий для создания «умных городов».

Устойчивая инфраструктура, формируемая в соответствии с экономико-географическим положением Московской области, ее статусом крупнейшего транспортно-логистического узла мирового уровня и позволяющая обеспечить:

высокие стандарты в области логистики, высокоскоростных и безопасных перевозок;

создание современной и достаточной энергетической и инженерной инфраструктуры.

Чистое Подмосковье – территория рационального природопользования, на которой обеспечивается:

гармоничное совместное развитие промышленно-инфраструктурного и природно-экологического комплексов;

формирование комфортной и безопасной окружающей среды;

сохранность уникальной экосистемы региона;

бережливое использование природных ресурсов.

II. Комплексный анализ социально-экономического развития

Московская область расположена в центральной части Восточно-Европейской равнины в бассейнах рек Волги, Оки, Клязьмы, Москвы. Площадь территории Московской области составляет 44 329 кв.км. В состав Московской области входят 64 городских округа.

Московская область входит в состав ЦФО, в центре граничит с городом федерального значения Москвой, на северо-западе и севере с Тверской областью, на северо-востоке и востоке – с Владимирской, на юго-востоке – с Рязанской, на юге – с Тульской, на юго-западе – с Калужской, на западе – со Смоленской, на севере – с Ярославской областью.

Московская область сегодня:

второй по численности населения регион в Российской Федерации (7,6 млн. жителей при миграционном приросте населения около 100 тыс. человек в год);

четвертый регион в Российской Федерации по плотности населения (171,5 человек на кв.км.), уступающий только городам федерального значения;

первый регион в Российской Федерации по числу городов (73 города, 67 поселков городского типа и 5,8 тысячи сельских населенных пунктов);

третий регион по масштабу экономики (объем ВРП в 2017 году – 3,8 трлн. руб., что составляет более 5% от объема валового внутреннего продукта Российской Федерации);

второй регион в Российской Федерации по объему оборота розничной

торговли;

первый регион в Российской Федерации по объемам жилищного строительства.

Достигнутые значения основных показателей социально-экономического развития Московской области в 2012-2017 годах приведены в приложении 1 к Стратегии.

Человеческий капитал – это главный фактор формирования и развития инновационной экономики, поддержания ее конкурентоспособности.

Московская область входит в число регионов-лидеров по уровню образования населения, уступая в этом лишь Москве и заметно превосходя все регионы ЦФО. Доля специалистов с высшим образованием в 2017 году составила 43,6% от численности занятых, со средним профессиональным образованием – 37,2%. Высокий уровень образования сочетается с высокой долей людей, обучающихся по программам профессиональной переподготовки, повышения квалификации или на курсах целевого назначения.

Серьезным вызовом развитию Московской области является демографический дисбаланс, который, в первую очередь, проявляется в изменении возрастной структуры населения. Население Московской области, так же как и население Российской Федерации, в настоящее время является демографически старым: удельный вес численности населения в возрасте 60 лет и старше превысил пороговое значение в 12% и составил в Московской области 20,8% (в Российской Федерации – 21,3%).

Изменения в возрастной структуре ведут к сокращению предложения рабочей силы на рынке труда. Углубление процесса старения населения требует соответствующих изменений в социальной сфере, особенно в сфере здравоохранения.

Здоровье населения рассматривается, как одно из главных условий успешной реализации Стратегии.

В сфере здравоохранения Московской области сформирована эффективная система финансирования медицинских услуг, которая позволила области войти в число 25 субъектов России, обеспечивающих бездефицитное финансирование программы государственных гарантий.

В Московской области реализуется региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», который направлен на обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь; обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год; оптимизацию работы медицинских организаций, оказывающих

первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в указанные медицинские организации, упрощение процедуры записи на прием к врачу; формирование системы защиты прав пациентов.

Обеспеченность населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями в 2018 году составила 190,4 посещения в смену на 10 тысяч населения, в 2017 году – 189,5 посещения в смену на 10 тысяч населения.

Смертность населения трудоспособного возраста в 2018 году составила 481,8 случая на 100 тысяч населения, в 2017 году 449,5 случая на 100 тысяч населения.

Основными причинами смертности населения Московской области в 2018 году являлись болезни системы кровообращения – 38,5%, злокачественные новообразования – 14,0%. Показатель смертности от болезней системы кровообращения в 2018 году составил 473,8 случая на 100 тысяч населения (в 2017 году – 545,5). Показатель смертности от новообразований (в том числе злокачественных) в 2018 году составил 177,8 случая на 100 тысяч населения (в 2017 году – 174,7). В 2014 – 2016 годах в Московской области отмечалась тенденция повышения рождаемости и снижения общей смертности. Вместе с тем, начиная с 2017 года, отмечаются общие демографические тенденции, характеризующиеся снижением рождаемости. За 2017 год рождаемость снизилась на 9,2% по сравнению с 2016 годом, а в 2018 году – еще на 7,6% (таким образом, снижение коэффициента рождаемости за 2 года составило 16,0%).

Суммарный коэффициент рождаемости за последние 2 года снизился на 11,6%. Показатель младенческой смертности в 2018 году составил 4,1 случая на 1 тысячу родившихся живыми (2017 год – 4,1; 2016 год – 4,5; 2015 год – 4,9).

Доля профилактических медицинских осмотров детей в 2018 году составила 94%, при плановом значении 85,06% (в 2017 году – 94,6%). Охват населения профилактическими осмотрами в 2018 году составил 97,8%, в 2017 году – 93,1%. В 2018 году диспансеризацию прошло 1 167 742 жителя Московской области, что составляет 100,45% от запланированного годового плана (1 162 510 человек).

На 1 января 2019 года численность врачей в учреждениях здравоохранения Московской области составляет 24,0 тысячи, численность средних медицинских работников – 48,3 тысячи. Укомплектованность в амбулаторно-поликлинических учреждениях штатных должностей физическими лицами врачей-терапевтов участковых в 2018 году возросла и составила 71,4%, (2017 году – 62,7%), врачей-педиатров участковых увеличилась с 74,3% в 2017 году до 78,8% в 2018 году, врачей общей практики – 71,5% в 2018 году, среднего медицинского персонала – 63,7%. В рамках исполнения «дорожной карты» по укомплектованию в 2018 году учреждений здравоохранения Московской области врачами-педиатрами участковыми и врачами-терапевтами участковыми привлечено 406 врачей и 283

врача узких специальностей. В 2019 году разработана и утверждена «дорожная карта» по укомплектованию врачами медицинских учреждений (400 участковых, 119 узких специальностей). На 1 июля 2019 года привлечено 210 врачей первичного звена, в том числе 132 врача-терапевта участковых, 77 врачей-педиатров участковых, 1 врач общей практики и 54 врача узких специальностей. Обеспеченность врачами составила в 2018 году 32,3 человека на 10 тысяч населения, в 2017 году 32,1 человека на 10 тысяч населения. Обеспеченность населения средним медицинским персоналом в 2018 году составила 65,1 человека на 10 тысяч населения, в 2017 году – 68,5 человека на 10 тысяч населения (уменьшение показателя в связи с изменением методики расчета).

По основным экономическим показателям Московская область занимает лидирующие места, как среди регионов ЦФО, так и среди всех субъектов Российской Федерации. В Московской области сохраняются опережающие темпы экономического роста (ВРП Московской области в 2016 году – 103,3%, что на 2,5% выше, чем в среднем по Российской Федерации). В 2017 году рост физического объема ВРП в Московской области составил – 101,3%.

В структуре ВРП Московской области ключевую роль играют следующие виды экономической деятельности:

оптовая и розничная торговля (обеспечивает более четверти вклада в ВРП);

обрабатывающие производства;

операции с недвижимым имуществом.

Московская область обладает вторым по емкости региональным потребительским рынком в Российской Федерации. По объему оборота розничной торговли, который может служить индикатором развития экономики и финансового благосостояния граждан, область в 2017 году занимала в Российской Федерации 2-е место после Москвы, по объему оборота оптовой торговли – 3-е место (в 2016 году – 3-е место, рост на 5,7%) после Москвы и Санкт-Петербурга.

По объему инвестиций в основной капитал Московская область в период с 2016 по 2017 год поднялась с 6 на 4 место, в национальном инвестиционном рейтинге субъектов Российской Федерации³ поднялась с 21 на 7 место. Основными центрами притяжения инвестиций, в том числе иностранных, являются предприятия производственного сектора экономики.

На территории Московской области создано 102 объекта, способствующих привлечению инвестиций, из них 3 – ОЭЗ (ОЭЗ технико-внедренческого типа «Дубна», ОЭЗ технико-внедренческого типа «Исток», ОЭЗ промышленно-производственного типа «Ступино Квадрат»), 80 индустриальных парков,

³ Источник – Агентство стратегических инициатив (<https://asi.ru/investclimate/rating/>).

14 технологических парков, 6 промышленных площадок. Общая площадь ОЭЗ и парков составляет 9,8 тыс. га, свободная - 6,5 тыс. га. На их территориях размещено более 1000 предприятий (работающих, строящихся, в стадии проектирования), общее количество рабочих мест превышает 37 тыс.чел. Объем инвестиций превысил 210 млрд. рублей.

В 2017 году было привлечено 237 новых резидентов (170 - в индустриальные парки, 67 - в технопарки), 53 резидента индустриальных парков начали промышленное производство, 24 крупных резидента создали более 2100 высокотехнологичных рабочих мест, объем инвестиций составил 117,8 млрд. руб. Работа по созданию и развитию индустриальных парков и технопарков за счет бюджетных и внебюджетных источников продолжается.

В Московской области создаются благоприятные условия для развития бизнеса и принимаются существенные меры поддержки для компаний, планирующих развивать свой бизнес в регионе. Применяются гибкие стимулирующие меры в перспективных отраслях (например, на период с 2018 по 2022 годы установлена нулевая ставка налога на движимое имущество в отношении железнодорожного транспорта и оборудования, а также введена льгота в виде снижения ставки налога на прибыль на 4,5 процентных пункта для операторов железнодорожных грузоперевозок).

Повышение эффективности существующих мер и выработка новых механизмов государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности способствует привлечению инвестиций в область и, как следствие, ее дальнейшему социально-экономическому развитию. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» реализуется и, в рамках Стратегии, дополнительно планируется комплекс мер по активному содействию развитию рыночной конкуренции, как одного из приоритетных направлений деятельности Правительства Московской области и органов местного самоуправления.

Наличие устойчивой налогооблагаемой базы, в том числе крупных налогоплательщиков, создает высокую бюджетную обеспеченность на среднероссийском фоне. За 2012-2017 гг. собственные доходы консолидированного бюджета Московской области выросли на 34%, в том числе налоговые и неналоговые доходы – в 1,5 раза.

Дальнейшее проведение эффективной бюджетно-налоговой политики обеспечит сбалансированный рост финансовых ресурсов во всех звеньях региональной финансовой системы и, как следствие, возможность направления дополнительных средств на достижение целей социально-экономического благополучия Московской области.

Наука и инновации – отрасли, в которых Московская область традиционно занимает лидерские позиции. Экономика Московской области восприимчива к инновациям и имеет высокий научно-технический потенциал, что предоставляет возможность роста инновационной активности, в том числе за счет функционирования крупнейших научно-внедренческих центров (наукоградов). На территории области расположены 8 муниципальных образований со статусом наукограда Российской Федерации.

В Московской области 251 организация выполняет научные исследования и разработки. Около половины из них относятся к аэрокосмическому и оборонно-промышленному комплексам страны. Большая часть организаций, выполняющих научные исследования и разработки на территории Московской области, относятся к государственному сектору науки. На территории городов Пущино и Черноголовка расположены два научных центра РАН, в состав которых входят восемнадцать учреждений науки РАН.

В настоящее время в Московской области продолжается реализация кластерной политики – в 2016 году создан «Консорциум инновационных кластеров Московской области». На базе трех городов созданы инновационные кластеры ядерной физики, нанотехнологий и биотехнологий.

Рынок труда интегрирован в единый рынок труда Московского столичного региона, однако существенный отток рабочей силы в Москву ограничивает кадровый потенциал развития области. Масштабы ежедневной трудовой миграции жителей области в столицу определяются разницей в доходах населения и разнообразием предлагаемых рабочих мест. Для сокращения трудовой миграции в Москву области требуется создание значительного числа новых рабочих мест с конкурентоспособными уровнем оплаты труда и условиями труда.

В настоящее время туризм является одним из важнейших направлений, влияющих на рост экономики. Уникальное сочетание богатого культурно-исторического наследия Московской области с ее природно-ресурсными возможностями способствует развитию в регионе различных видов туризма: культурно-познавательного, делового, оздоровительного, экологического, событийного, водного, спортивного. По экспертным оценкам потенциал Московской области по приему туристов составляет не менее 20% туристских ресурсов России. На территории области насчитывается около 6 000 объектов культурного наследия, действуют 300 туристических маршрутов.

В 2017 году туристско-экскурсионный поток в Московскую область увеличился и составил 14,1 млн. человек (в 2016 году данный показатель составил 12,5 млн. человек). В 2016 году самыми посещаемыми районами Подмосковья стали Сергиево-Посадский район (1,5 млн. туристов), Дмитровский район (1,2 млн. туристов), Коломенский городской округ (1 млн. туристов).

Московская область обладает развитой сетью организаций, охватывающих все направления деятельности в сфере культуры и искусства: библиотеки, музеи, театры, концертные организации, культурно-досуговые учреждения, парки культуры и отдыха, кинотеатры, образовательные организации.

При этом, с одной стороны, рост фактической обеспеченности по отдельным типам учреждений культуры объясняется применением нормативов, утвержденных распоряжением Министерства культуры Российской Федерации от 02.08.2017 № Р-965 «Об утверждении Методических рекомендаций субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры», различающихся по муниципальным районам и городским округам. Напротив, вследствие объединения учреждений при проведении административной реформы в Московской области и преобразовании муниципальных районов в городские округа, сократилось количество и обеспеченность культурно-досуговыми, образовательными организациями и общедоступными библиотеками. Положительная динамика наблюдается по количеству посещений общедоступных библиотек, музеев, концертных организаций, театров, количеству обучаемых в детских школах искусств. Рост посещаемости связан с модернизацией материально-технической базы объектов культуры, внедрением новых форм работы, реализацией новых творческих проектов. При этом финансирование отрасли за последние три года увеличилось почти вдвое, достигнув отметки в 17,8 млрд. рублей за период с 2016 по 2018 годы.

Область входит в состав Московской агломерации, которая является не только крупнейшей в Европе по численности населения, но и экономическим, торговым, финансовым, научным, культурным, информационным и инновационным центром Российской Федерации. В соответствии с Законом Российской Федерации от 15.04.1993 № 4802-1 «О статусе столицы Российской Федерации», Московская область совместно с Москвой осуществляет столичные функции, обеспечивает прохождение потоков людей, грузов, информации и капитала. Близость к столице предоставляет важное преимущество Московской области за счет ускоренной урбанизации, обширного собственного и московского рынка, высокой квалификации кадров, инновационного потенциала.

Тем не менее, не все выгоды пристольного положения реализуются Московской областью в полной мере, это обусловлено рядом факторов, которые имеют историческую, пространственную, экономическую и социальную природу.

Как показывает мировая практика, одним из самых эффективных инструментов для равномерного распределения ресурсов, уменьшения объемов маятниковой трудовой миграции и стимулирования развития пристольных

территорий является создание центров притяжения населения на базе существующих населенных пунктов, либо новых городов. Это предполагает не только строительство жилья, но и создание новых рабочих мест, инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, формирование комфортной городской среды, создание кластеров определенной экономической направленности, что делает новые центры роста самодостаточными, способными развиваться самостоятельно и успешно конкурировать за инвестиции и трудовые ресурсы.

В регионе продолжается процесс концентрации экономической активности в пределах ближнего «экономического пояса» Московской области, локализованного вокруг МКАД. Вместе с тем, Московская область отличается сложной полицентричной структурой, при которой ряд крупных городов области выступает для окружающих их территорий экономическими центрами. Большое количество крупных, средних и малых населенных пунктов, их рассредоточенность по территории Московской области обуславливает необходимость повышенных затрат на развитие и оснащение их инженерной и социальной инфраструктурой.

Для выравнивания территориальной неравномерности в уровнях социального и экономического развития муниципальных образований Московской области необходима реализация скоординированной политики комплексного развития муниципалитетов. Особую роль в устранении вышеуказанных диспропорций должно сыграть развитие новых центров экономического притяжения.

Крупнейшим рынком сбыта для товаров и услуг, произведенных в Московской области, является Москва. Существенны поставки в Москву продукции агропромышленного комплекса. Множество предприятий потребительских товаров возникло с ориентацией в первую очередь на московский спрос. Крупнейшие транспортные и логистические центры в значительной степени загружены грузо- и пассажиропотоками, так или иначе связанными с Москвой.

Московская область является лидером среди регионов России по показателю обеспеченности населения жильем, однако активное перемещение строительства жилья в ближний пояс Московской области с начала 2000-х годов и увеличение спроса на жилье в Подмосковье среди работающих в Москве усилило диспропорции в уровне развития территорий, в том числе:

избыточное повышение плотности застройки прилегающих к МКАД территорий и снижение качества среды проживания населения в данных районах;

перегрузка транспортных коммуникаций, которые создают дополнительные экономические издержки и требуют больших финансовых вложений (свыше 40% объема инвестиций, планируемых на развитие московского транспортного узла, направлены на проекты, обеспечивающие транспортные связи Москвы и прилегающих к ней территорий Московской области);

более высокий уровень маятниковой трудовой миграции в сравнении

с другими развитыми пристоличными регионами мира;

ярко выраженная дифференциация между доходами и расходами муниципальных бюджетов.

Транспортная система области представлена всеми видами транспорта: железнодорожным, автомобильным, воздушным, внутренним водным и трубопроводным. Структура наземных транспортных линий представляет собой ряд магистралей, расходящихся от Москвы во всех направлениях и соединенных кольцами. По территории области проходят два кольца автомобильных дорог и Большое кольцо Московской железной дороги.

По плотности автодорожной и железнодорожной сети Московская область значительно опережает другие регионы Российской Федерации. По грузообороту автомобильного транспорта организаций всех видов экономической деятельности (22,7 млрд. т км) Московская область находится на 1-м месте в Российской Федерации. В Московской области расположен Московский авиационный узел, обеспечивающий более 80% авиаперевозок в стране.

Значительный вклад в экономику региона вносит логистический комплекс, который устойчиво развивался в последнее десятилетие и был одним из драйверов роста даже в кризисные годы. Грузовой транзитный поток через территорию Московской области многократно вырос, в том числе за счет ограничительных мер Правительства Москвы на въезд грузового автотранспорта на территорию Москвы и МКАД, сокращения грузовых железнодорожных станций непосредственно на территории Москвы.

Существующие комплексы складских помещений предназначены для логистического обслуживания не только Московской агломерации, но и регионов Европейской части Российской Федерации, а также Урала и Западной Сибири.

В 2017 году в целях оптимального перераспределения грузопотоков в Московском регионе с учетом максимального использования железнодорожных перевозок в создание объектов терминально-логистической инфраструктуры инвестировано 9,4 миллиарда рублей, построено более 190 тысяч квадратных метров складской недвижимости, введены в эксплуатацию 5 очередей логистических комплексов и очередь терминально-логистического комплекса.

Вместе с тем к настоящему моменту в транспортно-логистическом комплексе Московской области накопился значительный перечень проблем. Сохраняется предельная нагрузка на инфраструктуру и ее неравномерное распределение по территории региона. Транспортная ситуация в Московской области остается предельно напряженной. Основные усилия в рамках решения транспортной проблемы области сосредоточены на строительстве инфраструктуры федерального

и регионального значения, обеспечении нормативного содержания и ремонта транспортной инфраструктуры на текущем уровне, устранении «узких мест» и заторов.

В Московской области расположена разветвленная сеть внутренних водных путей: канал им. Москвы, большая часть р. Москвы, участок р. Оки и ряд более мелких рек, включая 13 водохранилищ: на канале им. Москвы – Химкинское, Клязьминское, Пяловское, Пестовское, Икшинское, на р. Волге – Иваньковское, а также Можайское, Истринское, Рузское, Озернинское, Верхнерузское, Пироговское, Учинское.

На территории Московской области отводится значимая роль внутреннему водному транспорту общего пользования в целях удовлетворения потребности населения в дополнительных маршрутах и повышения мобильности населения не менее чем вдвое за счет сокращения пребывания в пути между населенными пунктами, по сравнению с другими видами транспорта.

В настоящее время обеспечиваются перевозки пассажиров на трех социально значимых водных маршрутах: «причал Бочманово (Коломна) – причал Притыка», «Причал д. Андреевское – причал Лыткарино», «причал Серпухов – причал Сады».

Правительством Московской области утвержден порядок формирования перечня местных и пригородных маршрутов внутреннего водного транспорта общего пользования, на которых отдельным категориям граждан предоставляется меры социальной поддержки, предполагающий развитие перевозок внутреннего водного транспорта по новым пригородным и местным маршрутам, которые будут востребованы жителями Подмосковья, передвигающимися между домом, работой и другими объектами социального притяжения (с учетом роста числа жилых комплексов, строящихся в зоне влияния реки), включая потребности в транспортном сообщении с садоводческими и огородническими некоммерческими товариществами.

Предельная нагрузка на инфраструктуру, наличие промышленных производств, высокая концентрация населения в совокупности влияют на экологическую ситуацию в регионе.

На территории Московской области ежегодно захоранивается порядка 11,1 млн. тонн ТКО, что составляет 20% всех образующихся в России ТКО.

Специфика Московской области как научно-производственного региона с развитой промышленностью, природными особенностями (геолого-геофизическими и гидрогеологическими свойствами местности) обуславливает проблемы обеспечения радиационной безопасности региона от техногенного и естественного облучения.

Природные ресурсы Московской области являются большой ценностью для густонаселенной территории с развитым промышленным производством

и должны оцениваться как заповедные, предназначенные для обеспечения благоприятных условий труда и, главным образом, отдыха жителей всей Московской агломерации. Полное использование имеющегося природного потенциала Московской области невозможно без обеспечения безопасности для экосистем и населения, минимизации экологических рисков, наращивания инвестиций в природоохранные программы.

В долгосрочной перспективе к Московской области будут предъявлены повышенные требования к росту качества, как среды проживания, так и производимых на территории региона товаров и услуг. Адекватный ответ на данные требования позволит региону сохранить и усилить лидерские позиции в рамках конкуренции за человеческий капитал и инвестиции.

Оценка внутренних и внешних социально-экономических факторов⁴ характеризует сильные стороны Московской области, такие как:

экономико-географическое положение, важнейшей особенностью которого является наличие крупнейшего рынка сбыта в масштабах страны;

узловой транспортный статус, определяющий прохождение основных торговых потоков;

развитый научно-производственный комплекс, высокий уровень научного и интеллектуального потенциала;

высокоразвитое обрабатывающее промышленное производство;

высокие относительно других субъектов Российской Федерации уровень и качество жизни;

наличие развитой социальной инфраструктуры и доступ к социальной инфраструктуре Москвы;

развитый рынок жилья;

наличие богатого культурно-исторического наследия и рекреационных природных ресурсов.

Использование перечисленных факторов, в целях создания благоприятных условий для интенсификации социально-экономического развития Московской области в совокупности с применением современных подходов к организации государственного управления, а также мотивацией деловой и инвестиционной активности, развитием социальной инфраструктуры, позволит обеспечить широкие возможности для роста конкурентоспособности и привлекательности Подмосковья для жизни и ведения бизнеса.

К ключевым слабым сторонам следует отнести:

высокую степень дифференциации муниципальных образований по уровню экономического развития и дефицит востребованных на рынке труда вакансий,

⁴ Оценка внутренних и внешних социально-экономических факторов, влияющих на развитие Московской области, (SWOT-анализ) приведена в приложении 2 к Стратегии.

что способствует росту маятниковой трудовой миграции населения в Москву;

высокий по отношению к соседним областям уровень инвестиционных издержек на приобретение земли и присоединение к коммуникациям;

дорогостоящая рабочая сила по сравнению с близлежащими регионами Российской Федерации (кроме Москвы);

предельные нагрузки на транспортную и энергетическую инфраструктуру во многих районах области;

реализация значительной части местного спроса в столице;

преобладание импортных товаров на внутреннем рынке;

отсутствие источников сырья и значительных запасов полезных ископаемых (помимо ресурсов для отрасли строительных материалов);

значительный отток наиболее ценных и квалифицированных кадров в Москву.

Следствием действия указанных факторов являются угрозы сохранения тенденций по снижению бюджетной обеспеченности Московской области, увеличения дисбаланса расходов бюджета в пользу поддержания текущего социально-экономического состояния в ущерб финансированию проектов, направленных на развитие экономики и социальной сферы региона.

III. Сценарии реализации Стратегии

При разработке Стратегии рассматривались три сценария социально-экономического развития Московской области: консервативный, базовый и целевой.

1. Консервативный сценарий социально-экономического развития характеризуется умеренными темпами роста экономики Московской области в долгосрочной перспективе. Основу развития составляет реализация существующих инвестиционных и инфраструктурных проектов, предусмотренных в федеральных и областных документах стратегического планирования. Параметры бюджетной обеспеченности при данном сценарии характеризуются существующим в настоящее время дисбалансом государственной поддержки в пользу обеспечения текущей деятельности и поддержания выполнения социальных обязательств, при минимальных расходах на развитие экономики. В этом случае ожидается усиление межтерриториального социально-экономического неравенства при сохранении невысоких темпов экономического роста и обострение негативных тенденций в области пространственного развития. В консервативном варианте не удастся решить в полной мере ни одной из стратегических задач.

2. Базовый сценарий характеризуется усилением инвестиционной направленности экономического роста Московской области. Сценарий опирается на создание современной транспортной инфраструктуры и конкурентоспособного

сектора высокотехнологичных производств, вовлечение старопромышленных территорий в инновационные производственные и социальные проекты, поддержку малого и среднего бизнеса. Вместе с тем, сценарии консервативного и инерционного развития экономики не позволят достичь параметров, намеченных в Указах Президента Российской Федерации.

3. Целевой сценарий развития соответствует ориентирам долгосрочной государственной социально-экономической политики Российской Федерации и реализуется с помощью максимально полного использования потенциала всех имеющихся факторов экономического роста. Целевой сценарий предполагает принятие и внедрение решений для ускоренного улучшения бизнес-климата, активизацию привлечения в экономику Московской области, как внутренних инвестиций, так и иностранного капитала. Государственные расходы, в том числе бюджетные ресурсы, направлены на развитие существующих и перспективных центров экономического роста, с учетом основных, а также перспективных направлений их экономической специализации. Предусматривается адресная поддержка инвестиционных и инфраструктурных проектов.

Такой подход позволит сформировать во всех муниципалитетах Подмосковья инновационные территориально-экономические комплексы. Будут созданы условия для получения синергетического эффекта от экономического роста и развития социальной инфраструктуры. Дополнительные возможности пространственного развития Московской области будут обеспечены за счет формирования вокруг центров экономического роста благоприятной инвестиционной среды и кратного увеличения предпринимательской активности в смежных и сервисно-ориентированных отраслях экономики.

Реализация Стратегии в рамках целевого сценария позволит обеспечить достижение целей и результатов, предусмотренных в указах Президента Российской Федерации.

IV. Система целей Стратегии

Главной целью Стратегии является трансформация Московской области в территорию высокого уровня и качества жизни, обладающую эффективной экономикой, развитой социальной сферой и чистой экологической средой – пространство для всестороннего развития и самореализации каждого жителя региона.

Реализация Стратегии позволит достичь к 2030 году роста реальных доходов населения и потребительского спроса, промышленного производства и услуг, инвестиционной активности, снижения безработицы, снижения маятниковой трудовой миграции, увеличения численности населения в отдаленных

территориях Московской области за счет внутренней миграции в пределах Московского региона, ликвидации экологических угроз.

Структура системы целей Стратегии представляет собой иерархически зависимый алгоритм, состоящий из главной цели Стратегии, стратегических целей приоритетных направлений социально-экономического развития, целей приоритетов в рамках каждого приоритетного направления, целевых показателей задач, совокупное исполнение которых позволит обеспечить достижение главной цели Стратегии.

Целевые показатели Стратегии:

- 1) рост ВРП на душу населения составит 108,7% в 2024 году и на 110,3% в 2030 году;
- 2) увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 78,2 года в 2024 году, до 80,2 года в 2030 году;
- 3) увеличение доли населения Московской области, удовлетворенного качеством жизни до __ в 2024 году, __ в 2030 году⁵.

Плановые значения целевых показателей реализации Стратегии соответствуют целевому варианту Прогноза социально-экономического развития Московской области на долгосрочный период до 2030 года и представлены в приложении 3.

Приоритетные направления социально-экономического развития:

1. Развитие социальной сферы Московской области.
2. Экономическое развитие Московской области.
3. Сбалансированное пространственное развитие Московской области.

V. Приоритетное направление «Развитие социальной сферы Московской области»

В настоящее время основным глобальным трендом развития мировой экономики является выход человеческого капитала на первое место среди долгосрочных факторов социально-экономического развития в сравнении с природно-ресурсным, реальным и финансовым капиталом. Мерой успешности развития региона становится не только ВРП, но и качество жизни его населения, объем и качество накопленного и успешно функционирующего человеческого капитала.

Под человеческим капиталом принято понимать способности, знания, навыки и умения людей, позволяющие создавать личное и общественное, социальное и экономическое благосостояние.

⁵ Целевое значение будет заполнено после утверждения методики расчета показателя и определения текущих значений для Московской области.

Демографическая политика и образование всех уровней формируют непосредственно человеческий капитал. Здравоохранение, спорт, культура, рынок труда, политика занятости и социальная защита – создают условия для накопления человеческого капитала в регионе. Человеческий капитал воспроизводится социальной сферой в целом, а его качество зависит от уровня развития данной сферы.

Стратегической целью приоритетного направления по развитию социальной сферы Московской области является обеспечение для жителей Московской области высоких стандартов качества жизни на основе современного здравоохранения, доступного образования и широкого спектра возможностей для самореализации.

Ключевые целевые показатели по данному приоритетному направлению:

1) ожидаемая продолжительность здоровой жизни составит в 2024 году __ лет, в 2030 году __ лет;⁶

2) естественный прирост населения составит 4,52 тыс. чел. в 2024 году, 3,97 тыс. чел. в 2030 году;

3) коэффициент смертности снизится до 10,49 промилле к 2024 году, до 10,5 промилле в 2030 году;

4) удовлетворенность населения качеством социальных услуг составит __% в 2024 году, __% в 2030 году.⁷

В рамках приоритетного направления «Развитие социальной сферы Московской области» реализуются следующие приоритеты:

1. Демография.
2. Здравоохранение.
3. Образование.
4. Культура.
5. Гражданское общество и общественная безопасность.

1. Приоритет «Демография»

Московская область сегодня – это второй по численности регион Российской Федерации, по экспертным оценкам, в летний сезон население области увеличивается на два миллиона дачников.

Усиление мер социальной поддержки семей с детьми, улучшение системы здравоохранения, благоприятные структурные сдвиги в возрастном составе женского населения обусловили улучшение демографических характеристик области.

⁶ Целевое значение будет заполнено после утверждения методики расчета показателя Минэкономразвития России.

⁷ Целевое значение будет заполнено после утверждения методики расчета показателя и определения текущих значений для Московской области.

Обобщающий показатель уровня рождаемости – суммарный коэффициент рождаемости вырос с 1,6 в 2014 году до 1,73 в 2016 году. В 2017 году его значение составило 1,61, в 2018 году – 1,53. Результатом снижения смертности стало уменьшение естественной убыли населения – с 9,3 тысячи человек в 2014 году – до 3,2 тысячи человек в 2017 году. В 2018 году в связи со снижением числа родившихся (в том числе, вследствие действия неблагоприятных структурных сдвигов в возрастном составе женщин детородного возраста) естественная убыль повысилась до 9,2 тысячи человек.

Демографическая политика Московской области, как составная часть общей социальной политики, направлена на увеличение рождаемости, сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, регулирование миграции, и улучшение на этой основе демографической ситуации в регионе.

Проблема улучшения демографической ситуации обусловила необходимость проведения политики по стимулированию семей к рождению третьих и последующих детей. Увеличение детности семей и, как следствие, увеличение уровня рождаемости, должно стать основным источником прироста численности населения Московской области.

Цель: повышение рождаемости, стимулирование активного долголетия и здорового образа жизни населения Московской области.

Задача 1: создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, рождения детей.

Данная задача осуществляется для стимулирования положительной динамики рождаемости посредством создания благоприятных условий для создания и функционирования семьи.

Ключевой мерой, направленной на повышение рождаемости, является финансовая поддержка семей при рождении детей, которая призвана не допустить ухудшения материального положения семей в связи с рождением детей.

Помимо повышения доступности жилья, важным направлением деятельности в данной сфере является создание в Московской области комфортной среды для жизни, благоприятной для семей с детьми, включая установление соответствующих требований к градостроительным решениям, а также к социальной и транспортной инфраструктуре.

Не менее важным направлением является создание условий для полноценной трудовой деятельности женщин после выхода из отпуска по уходу за ребенком, как посредством обеспечения профессионального развития женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, так и посредством обеспечения доступности дошкольного образования для детей до трех лет.

Ключевые мероприятия:

развитие системы предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей (включая регулярные пересмотр и индексацию их размеров с учетом инфляции), в том числе выплат пособий на первого ребенка семьям, в которых среднедушевой доход на каждого члена семьи не превышает 1,5 кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения;

развитие ипотечного кредитования, внедрение новых кредитных инструментов, в том числе увеличение количества активно вовлеченных российских кредитных организаций, предоставляющих ипотечные кредиты (займы) гражданам, имеющим детей, по ставке 6% годовых;

расширение строительства доступного жилья, отвечающего потребностям семей, с одновременным строительством объектов социальной инфраструктуры;

организация переобучения и повышения квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет;

создание новых мест для детей ясельного возраста в дошкольных образовательных организациях и достижение 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет;

создание дополнительных мест в негосударственном секторе дошкольного образования;

развитие системы отдыха и оздоровления детей;

оказание бесплодным супружеским парам медицинских услуг по проведению операции экстракорпорального оплодотворения.

Задача 2: создание условий для активного долголетия, качественной жизни граждан пожилого возраста.

В рамках развития социальной инфраструктуры по уходу за гражданами пожилого возраста, основным направлением деятельности является расширение сети стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов. Реализация этого направления будет осуществляться посредством проведения капитального ремонта, реконструкции имеющихся зданий, строительства новых учреждений и развития негосударственного сектора учреждений социального обслуживания.

Необходимо усиление социальной поддержки лиц пожилого возраста, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию, развитие стационарозамещающих технологий предоставления социальных услуг, в том числе по долговременному уходу за гражданами старшего поколения, а также стимулирование родственного ухода за данной категорией граждан.

В связи с масштабностью задач будет реализовано реформирование системы государственного управления в этой сфере. Суть изменений – тесное взаимодействие и координация работы министерств и ведомств, участвующих

в процессе создания объектов социального назначения за счет средств консолидированного бюджета Московской области.

Ключевые мероприятия:

разработка и принятие региональной программы, направленной на укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни;

развитие материально-технической базы учреждений социального обслуживания и строительство новых учреждений, в том числе стационарных учреждений, обеспечивающих комфортное проживание пожилых граждан, приближенное к домашним условиям, а также получение инвалидами, в том числе с ментальными нарушениями, навыков самостоятельного проживания;

привлечение социально ориентированных некоммерческих и негосударственных организаций к оказанию социальных услуг;

обеспечение охвата диспансерным наблюдением 100% жителей Московской области пожилого возраста;

создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, включающей сбалансированные социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме, с привлечением патронажной службы и сиделок, а также поддержка семейного ухода;

увеличение количества школ, компьютерных классов для повышения компьютерной грамотности и адаптации к современным средствам коммуникации, развитие сети клубов для пожилых граждан, решающих проблему одиночества и разобщенности.

Задача 3: формирование системы мотивации граждан к ведению здорового образа жизни и создание условий для занятий физической культурой и спортом.

Важным направлением поддержания здоровья и долголетия граждан является формирование здорового образа жизни у населения.

В рамках популяризации здорового образа жизни, развития массового спорта и увеличения количества жителей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, на территории Московской области ежегодно проводится более 10 000 физкультурно-спортивных мероприятий с общим охватом более 2 млн. человек. В настоящее время в Московской области систематически занимаются физической культурой и спортом более 39% от общей численности населения области.

Физическая культура и спорт являются важнейшими компонентами здорового образа жизни, обеспечивают увеличение продолжительности жизни, в том числе здоровой.

С целью обеспечения повышения интереса населения Московской области к физической культуре и спорту должны быть осуществлены:

разработка и реализация информационно-популяризаторских кампаний, физкультурно-оздоровительных программ в средствах массовой информации;

реализация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», широкого спектра мероприятий, направленных на продвижение здорового образа жизни.

Необходимо продолжить строительство новых физкультурно-оздоровительных комплексов, увеличить количество физкультурно-массовых мероприятий, установку специализированных площадок по уличной гимнастике на территории Московской области. Все это будет способствовать развитию массового спорта и увеличению количества населения Московской области, регулярно занимающегося физической культурой и спортом.

Ключевые мероприятия:

расширение перечня проводимых массовых, официальных физкультурных и спортивных мероприятий, а также других мероприятий, направленных на продвижение здорового образа жизни;

разработка и реализация информационных кампаний физкультурно-оздоровительных программ в средствах массовой информации;

привлечение взрослого трудоспособного населения к выполнению нормативов видов испытаний (тестов) комплекса ГТО;

социальная поддержка спортсменов, тренеров и специалистов, работающих в сфере физической культуры и спорта;

развитие высококачественной и доступной спортивной инфраструктуры, в том числе физкультурно-оздоровительных комплексов, специализированных площадок по уличной гимнастике и прочей инфраструктуры для занятий массовым спортом;

повышение уровня доступности и востребованности детско-юношеского спорта и спорта высших достижений, эффективности подготовки спортивного резерва Московской области;

обеспечение доступности занятий физической культурой и развитие адаптивного спорта для лиц с ограниченными возможностями.

2. Приоритет «Здравоохранение»

С целью поддержания высокого уровня развития «капитала здоровья» Московская область будет стремиться к развитию современной, комплексной и интегрированной системы охраны здоровья, управляемой в соответствии с мировыми стандартами. Задачи настоящего приоритета и мероприятия, направленные на их решение, в полной мере учитывают систему приоритетов,

установленных Стратегией развития здравоохранения Российской Федерации на период до 2025 года, в том числе в части:

профилактики и борьбы с заболеваниями, обладающими наиболее высоким коэффициентом смертности, вирусными и профессиональными заболеваниями;

создания инфраструктурно-технологического и информационного комплекса системы областного здравоохранения мирового уровня, обладающего «цифровым контуром» и обеспечивающего повышение рождаемости, качество и оперативность медицинской, в том числе, детской помощи, помощи лицам с ограниченными возможностями, а также биологическую безопасность населения;

совершенствования механизмов лекарственного обеспечения граждан;

обеспечения достаточного высокопрофессионального кадрового ресурса сферы здравоохранения.

Цель: повышение доступности и качества медицинских услуг, направленное на обеспечение более здоровой и длительной жизни всех жителей Московской области.

Задача 1: оказание доступной и квалифицированной медицинской помощи всех видов, включая первичную медико-санитарную, скорую и специализированную.

Планируется строительство 15 новых фельдшерско-акушерских пунктов к 2020 году для обеспечения оптимальной доступности для населения медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь и приобретение 8 мобильных медицинских комплексов.

Развитие новых форм медицинского обслуживания населения Московской области будет реализовано путем формирования высокоразвитой инфраструктуры здравоохранения, предусматривающей 3 уровня оказания медицинской помощи.

I уровень – медицинские организации, оказывающие населению в пределах муниципального образования первичную медико-санитарную, паллиативную, скорую и специализированную (за исключением высокотехнологичной) медицинскую помощь по профилям терапевтический, хирургический, педиатрический;

II уровень – медицинские организации, имеющие в своей структуре отделения, оказывающие, в том числе специализированную (за исключением высокотехнологичной) помощь по пяти и более профилям медицинской помощи населению нескольких муниципальных образований, а также специализированные больницы, центры, диспансеры (противотуберкулезные, психоневрологические, наркологические и иные);

III уровень – медицинские организации, оказывающие населению высокотехнологичную медицинскую помощь.

Такая система позволит устранить дублирование функций и высвободить ресурсы на развитие высоких технологий.

На базе имеющихся специализированных медицинских учреждений, межмуниципальных центров, районных и городских больниц будет создана единая система центров медицинской диагностики, широко применяющих современные методы логистики и информационные технологии.

В Московской области будет широко внедряться система телемедицины, при которой медицинские услуги оказываются дистанционно на дому (или в месте нахождения пациента) с использованием современных средств связи на базе современных средств неинвазивной диагностики и непрерывного мониторинга.

Будут внедряться современные технологии высокопрофессиональной диагностики и лечения с применением воздействия ионизирующего излучения, с использованием современных методов ядерной медицины, будет обеспечено дальнейшее развитие регенеративной медицины, включая трансплантацию аутологичных органов и тканей.

Ключевые мероприятия:

формирование трехуровневой региональной системы здравоохранения с использованием геоинформационной системы;

развитие передвижных форм оказания медицинской помощи, выездных служб, оснащенных портативным диагностическим и терапевтическим оборудованием, а также мобильными медицинскими комплексами;

внедрение инновационных медицинских технологий, включая систему ранней диагностики, проведение в рамках диспансеризации и профилактических осмотров населения массовых направленных скринингов состояния здоровья с применением инновационных методов;

формирование сети фельдшерско-акушерских пунктов, обеспечение проведения дистанционных консультаций, в том числе дистанционного консилиума врачей;

создание единой системы центров медицинской диагностики и реабилитации, широко применяющих консультационную телемедицину для диагностики и раннего выявления заболеваний, а также новейшие технологии управления процессом лечения.

Задача 2: борьба с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями.

В рамках реализации регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» планируется осуществлять мероприятия, направленные на профилактику развития сердечно-сосудистых заболеваний, своевременное выявление факторов риска развития осложнений этих заболеваний, повышение качества и создание условий для оказания специализированной помощи, будет осуществляться высокотехнологичная медицинская помощь больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения).

Будут переоснащены региональные сосудистые центры и первичные сосудистые отделения. В первую очередь будет поставлено оборудование для проведения ранней медицинской реабилитации. Первичные сосудистые отделения будут дооснащены оборудованием для выполнения рентгенэндоваскулярных вмешательств, что позволит увеличить охват больных с инфарктными состояниями такой помощью.

В рамках реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» будут проведены мероприятия, направленные на раннее выявление онкологических заболеваний и повышение приверженности к их профилактике и лечению. Будет обеспечено формирование «онконастороженности» у врачей различных специальностей, а также оказание медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения).

Планируется создать сеть центров амбулаторной онкологической помощи, имеющих в своей структуре дневные стационары для проведения химиотерапии и обеспечивающих своевременность и комфортность прохождения диагностических процедур при возникновении подозрения о наличии у пациента онкологического заболевания. Это позволит обеспечить выявление злокачественных новообразований на ранних стадиях и повысить эффективность противоопухолевой терапии.

Планируется снижение значения показателя смертности от болезней системы кровообращения к 2024 году до 385,7 случая на 100 тысяч населения. Планируется снижение значения показателя смертности новообразований (в том числе злокачественных) к 2024 году до 151,5 случая на 100 тысяч населения.

Ключевые мероприятия:

разработка и реализация программ борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями;

проведение мероприятий популяционной профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска;

переоснащение региональных сосудистых центров, в том числе дооснащение оборудованием для проведения рентгенэндоваскулярных методов лечения;

разработка и реализация программ борьбы с онкологическими заболеваниями;

переоснащение сети региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями, в том числе оборудованием для применения методов ядерной медицины;

организация центров амбулаторной онкологической помощи;

проведение информационно-коммуникационной кампании, направленной на раннее выявление онкологических заболеваний и повышение приверженности к лечению.

Задача 3: развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям.

В Московской области будет продолжено развитие службы родовспоможения и детства, совершенствование специализированной медицинской помощи матерям и детям, в том числе развитие практики применения фетальной и неонатальной хирургии, системы коррекции врожденных пороков у детей, вспомогательных репродуктивных технологий, развитие специализированной помощи детям, разработка и внедрение в педиатрическую практику инновационных достижений.

Необходимо развитие школьной медицины, системообразующим элементом которой должен стать специально подготовленный школьный врач, обученный принципам мониторинга состояния здоровья детей и максимально полной реабилитации детей с ограниченными возможностями.

Будет усилена работа по развитию профилактического направления для укрепления и сохранения здоровья детей, внедрению современных скрининговых программ, профилактическому осмотру детей, активной мотивации детей и их семей к ведению здорового образа жизни, снижение показателя младенческой смертности до 3,4 случая на 1 тысячу родившихся живыми к 2024 году.

Ключевые мероприятия:

разработка и утверждение регионального проекта (программы) «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»;

повышение квалификации и переподготовка специалистов в области перинатологии, неонатологии и педиатрии;

улучшение материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций путем оснащения новым медицинским оборудованием;

реализация в детских поликлиниках и детских поликлинических отделениях медицинских организаций организационно-планировочных решений внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей, в том числе детей с ограниченными возможностями;

мероприятия по совершенствованию профилактического направления помощи матерям и детям, включая раннюю диагностику патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития;

мероприятия по развитию школьной медицины с целью раннего выявления и коррекции патологических и пограничных состояний, стимулированию детей

к ведению здорового образа жизни (в том числе увеличение охвата профилактическими медицинскими осмотрами детей в возрасте 15 – 17 лет).

Задача 4: проведение активной профилактики заболеваний.

В рамках работы амбулаторно-поликлинического уровня системы здравоохранения Московской области главный упор будет делаться на профилактику заболеваемости, диспансеризацию населения, что позволит диагностировать болезни на ранних стадиях, обеспечить своевременное лечение и последующее выздоровление пациентов.

Важным инструментом обеспечения здорового долголетия граждан является формирование здорового образа жизни у населения. Будет принят комплекс мер, направленных на снижение воздействия на население неблагоприятных факторов, снижение распространенности потребления табачной и алкогольной продукции, а также на санитарное просвещение и популяризацию среди населения здорового образа жизни, снижение смертности мужчин в возрасте от 16-59 лет к 2024 году до 489,9 случая на 100 тысяч человек и женщин в возрасте от 16-54 лет до 174,7 случая на 100 тысяч человек.

Ключевые мероприятия:

разработка и внедрение инновационных методов скрининга и мониторинга состояния здоровья, включая дистанционные и мобильные;

проведение массовых направленных скринингов состояния здоровья в рамках диспансеризации и профилактических осмотров с выделением групп риска по развитию неинфекционных и инфекционных заболеваний и разработка индивидуальных программ медицинской профилактики;

просвещение и информирование населения, в том числе детей и молодежи, о правилах здорового образа жизни, последствиях потребления табака и алкоголя, иных форм поведения, сопряженных с факторами риска развития неинфекционных и инфекционных заболеваний, разработка и проведение соответствующих информационно-коммуникационных кампаний, в том числе направленных на повышение приверженности вакцинопрофилактике инфекционных болезней);

привлечение населения к добровольному тестированию на ВИЧ-инфекцию в целях увеличения охвата диагностикой, направленной на раннее выявление ВИЧ-инфекции.

Задача 5: обеспечение медицинских организаций квалифицированными кадрами и рациональное управление ресурсами в сфере здравоохранения.

Совершенствование кадрового обеспечения медицинских организаций будет осуществляться как за счет дополнительной подготовки специалистов, так и путем совершенствования механизмов закрепления специалистов в отрасли (повышения эффективности трудоустройства выпускников, в том числе подготовленных в рамках целевого обучения).

Мероприятия в рамках задачи направлены на повышение профессионального уровня специалистов отрасли, освоение интерактивных образовательных модулей, разработанных с учетом клинических рекомендаций и принципов доказательной медицины.

Система независимой оценки квалификации и нового допуска медицинских работников к профессии – аккредитация специалистов, за счет контроля уровня квалификации каждого специалиста на этапе допуска к профессиональной деятельности, позволит обеспечить повышение качества оказания медицинской помощи населению.

С учетом высокой себестоимости медицинских услуг и в условиях жестких бюджетных ограничений резко возрастает потребность в рациональном использовании как финансовых, так и человеческих ресурсов в сфере здравоохранения.

В Московской области реализуется региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», который направлен на ликвидацию кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Ключевым направлением работы в части кадрового обеспечения в 2019 году будет являться внедрение системы оценки реальной потребности в кадровых ресурсах, обеспечение ее сбалансированности с учетом востребованности объемов медицинской помощи и финансовых средств на ее оказание, а также создание нового инструментария для эффективного подбора и привлечения кадров.

В работу учреждений здравоохранения необходимо внедрять принципы бережливых технологий и проектного управления. Основные планируемые результаты данного подхода:

- оптимизация и повышение эффективности управленческих процессов;
- повышение качества лечебно-диагностических мероприятий;
- сокращение времени ожидания пациентами первичного приема, диагностических мероприятий и госпитализации;
- снижение затрат на лечение за счет сокращения сроков пребывания пациентов в лечебно-поликлинических учреждениях;
- повышение пропускной способности амбулаторных и клинических учреждений здравоохранения;
- повышение удовлетворенности населения оказываемой медицинской помощью.

Ключевые мероприятия:

- внедрение системы непрерывного медицинского образования, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий;
- создание региональных аккредитационно-симуляционных центров;

повышение квалификации, организация стажировок и тренингов медицинских специалистов, участвующих в оказании высокотехнологичной медицинской помощи с использованием инновационных методов диагностики и лечения;

реализация проекта «Бережливая поликлиника» по внедрению бережливых технологий в повседневную деятельность учреждений здравоохранения всех уровней (открытая и вежливая регистратура, сокращение времени ожидания пациентом в очереди, упрощение записи на прием к врачу, уменьшение бумажной документации, комфортные условия для пациента в зонах ожидания, понятная навигация);

мероприятия по развитию системы управления качеством медицинской помощи на основе объективной независимой оценки качества оказания услуг медицинскими организациями, включая информирование населения о результатах такой оценки.

В рамках реализации регионального проекта Московской области «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» планируется проведение следующих мероприятий:

оснащение медицинских организаций Министерства здравоохранения Московской области компьютерной техникой в срок до 2021 года;

переход к электронному документообороту;

развитие системы ЕМИАС в части подсистем, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь; медицинскую помощь в условиях стационара; централизация скорой медицинской помощи; функционал централизованного управления правилами маршрутизации пациентов по разным профилям оказания помощи между всеми медицинскими организациями государственной системы здравоохранения Московской области; автоматизация лабораторной службы.

Результатами развития здравоохранения должны стать: доведение показателей здоровья населения Московской области до уровня развитых стран, снижение распространенности социально-значимых и инфекционных болезней, увеличение продолжительности здоровой жизни населения, расширение возможностей для активного труда и отдыха, появление перспектив экономического роста в инновационных областях, связанных с медициной и фармакологией.

Необходимые профилактические, медицинские услуги и лекарственное обеспечение, а также условия для сохранения и поддержания здоровья, должны стать доступными для всего населения области и привлекательными для граждан других регионов. В перспективе это позволит сформировать отрасль медицинского туризма.

3. Приоритет «Образование»

Развитие сферы образования является важным условием обеспечения устойчивого развития Московской области, повышения ее конкурентоспособности в формировании и накоплении человеческого, интеллектуального, материального и финансового капиталов и должно охватывать все составляющие данной сферы — системы общего (в том числе дошкольного), дополнительного и профессионального образования.

Соответствие системы образования перспективам инновационного развития экономики и общественным потребностям должно быть гарантировано путем обеспечения равенства в доступности качественного воспитания и образования для жителей Московской области всех возрастов и интеграции этой системы в российское и международное образовательное пространство.

Цель: создание системы непрерывного общего, среднего профессионального и высшего образования, которая формирует личность, готовую к самореализации в условиях развивающейся экономики региона и отвечает потребностям экономики в кадрах соответствующей квалификации.

Задача 1: обеспечение доступного и качественного дошкольного и общего образования с применением новых методов обучения и образовательных технологий.

В сфере общего образования определены два ключевых направления деятельности: обеспечение 100% доступности дошкольного образования и высокого качества услуг общего образования в организациях всех типов на всей территории региона.

Для реализации первого направления необходимо обеспечить практическое внедрение новых государственно-частных механизмов развития инфраструктуры системы образования, создание дошкольных образовательных организаций нового типа с привлечением негосударственных средств.

В рамках мероприятий по обеспечению высокого качества услуг общего образования на всей территории Московской области, необходимо обеспечить внедрение новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение базовых навыков и умений, повышение мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс.

Ключевые мероприятия:

реализация программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье;

развитие инклюзивного дошкольного и общего образования, в том числе разработка адаптированных программ дошкольного образования для детей

с ограниченными возможностями здоровья, подготовка педагогов для работы с детьми с ограниченными возможностями здоровья в дошкольных и общеобразовательных организациях, развитие системы психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи;

формирование системы профильного обучения в рамках дошкольного и общего образования, внедрение индивидуальных образовательных программ профильного обучения в 10-11 классах общего образования;

обновление материально-технической базы в школах, расположенных в сельской местности и малых городах, для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей, создание центров цифрового и гуманитарного профилей, в том числе по направлениям «Технология», «Информатика», «ОБЖ» на базе сельских школ;

обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным общеобразовательным программам, в том числе оснащение оборудованием трудовых мастерских по направлению «Технология», кабинетов психолога, дефектолога, логопеда;

обеспечение возможности изучения предметной области «Технология» на базе организаций, имеющих высоко оснащенные ученико-места, в том числе в детских технопарках «Кванториум»;

строительство и ввод в эксплуатацию школ с привлечением частных инвестиций на условиях возвратного финансирования;

вовлечение обучающихся общеобразовательных организаций в различные формы сопровождения и наставничества;

создание аккредитационного центра системы образования – «ядра» и центра непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников;

развитие информационного обеспечения и применение современных образовательных технологий, широкое внедрение программ дистанционного образования, электронных средств обучения.

Задача 2: повышение доступности и эффективности дополнительного образования с учетом индивидуальных потребностей и возможностей детей.

Развитие сферы дополнительного образования детей должно быть направлено на развитие знаний, умений и навыков, применимых, в том числе, в отраслях «экономики знаний», повышение взаимодействия государственных и коммерческих форм дополнительного образования, включая обмен опытом, внедрение и использование лучших практик и методик, проведение совместных мероприятий.

В рамках решения задачи необходима модернизация инфраструктуры системы дополнительного образования.

Ключевые мероприятия:

модернизация сферы дополнительного образования и социализации, летнего отдыха и занятости, самоорганизации детей (гранты и конкурсы на реализацию социально-образовательных инициатив в области научно-технического творчества и другое);

создание новых мест дополнительного образования детей технической, естественно-научной, физкультурно-спортивной, художественной направленности в образовательных организациях;

обновление материально-технической базы общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности, в том числе для занятий физической культурой и спортом;

создание регионального центра выявления и поддержки одаренных детей с учетом опыта Образовательного фонда «Талант и успех» по направлениям «Наука», «Спорт», «Искусство»;

создание детских технопарков, в том числе мобильных технопарков на базе стационарного технопарка «Кванториум»;

создание центров цифрового образования детей «ИТ-куб» на базе образовательных организаций;

внедрение целевой модели развития системы дополнительного образования, обеспечение деятельности модельного центра дополнительного образования;

обучение детей с ограниченными возможностями здоровья по дополнительным общеобразовательным программам, в том числе с использованием дистанционных технологий;

проведение открытых онлайн-уроков, реализуемых с учетом опыта цикла открытых уроков «Проектория», направленных на раннюю профориентацию;

формирование рекомендаций для учащихся по построению индивидуального учебного плана в соответствии с выбранными профессиональными компетенциями (профессиональными областями деятельности).

Задача 3: обеспечение доступного и востребованного среднего профессионального образования и высшего образования, обеспечивающего потребности экономики в квалифицированных кадрах.

Важным направлением развития сферы профессионального образования является государственная поддержка развития системы среднего профессионального и высшего образования, скоординированная с приоритетными направлениями развития экономики Московской области. Должен быть достигнут баланс между потребностями региональной экономики в квалифицированных кадрах и выпуском организациями среднего профессионального и высшего образования необходимого количества качественно подготовленных специалистов и рабочих.

Необходимо обеспечить повышение привлекательности программ среднего профессионального образования для молодежи, в том числе через укрепление материально-технической базы образовательных организаций, налаживание взаимосвязей с предприятиями и организациями — будущими работодателями выпускников, развитие и повышение эффективности системы профориентации молодежи.

В высшем образовании необходимо создать механизмы для доступа студентов к наиболее передовым образовательным программам и учебным курсам, включая зарубежные, внести изменения в функционал преподавателя и систему управления процессом обучения, вовлекать в преподавательскую деятельность представителей организаций-работодателей.

Ключевые мероприятия:

создание центров опережающей профессиональной подготовки и мастерских, оснащенных современной материально-технической базой по одной из компетенций;

создание региональной сети распространения лучших практик подготовки кадров по профессиям и специальностям ФГОС ТОП-50 с целью трансляции передовых технологий обучения и актуальных требований к квалификации и умениям в массовую практику подготовки кадров;

внедрение программы профессионального обучения по наиболее востребованным и перспективным профессиям на уровне, соответствующем стандартам «Ворлдскиллс», усиление практической ориентации профессионального образования через новые образовательные программы с большим объемом практической подготовки, реализуемые совместно с работодателями, в том числе с инновационными предприятиями, на основе программы дуального образования;

использование методик «Ворлдскиллс» для развития навыков мастерства у сотрудников в области промышленности и сферы услуг, повышения престижа рабочих профессий, гибкости образовательных программ, построения региональной системы оценки и мониторинга качества профессионального образования;

вовлечение обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, в различные формы наставничества;

обеспечение условий для вовлечения обучающихся в развитие системы конкурсов и олимпиад профессионального мастерства, а также ее использование в качестве механизма профессиональной ориентации молодежи;

развитие механизмов участия работодателей в обеспечении квалифицированными кадрами предприятий за счет ежегодного сбора информации о потребности в кадрах на среднесрочную перспективу (использование различных форм государственно-частного партнерства, в том числе создание структурных

подразделений образовательных организаций на предприятиях, расширение практики целевого обучения);

повышение квалификации преподавателей (мастеров производственного обучения) по программам, основанным на опыте Союза «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)», расширение практики целевого обучения и контрактного трудоустройства педагогов;

внедрение целевой модели цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней, в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях;

достижение и поддержание уровня, когда не менее 20% студентов, осваивающих программы высшего образования в образовательных организациях высшего образования, осваивают отдельные курсы в формате онлайн-курсов с использованием ресурсов иных образовательных организаций, включая ведущие зарубежные;

достижение и поддержание уровня, когда не менее 50% студентов, осваивающих программы высшего образования в образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству образования Московской области, проходят практику в организациях-работодателях;

внедрение механизмов тьюторства и наставничества, обеспечивающих сопровождение обучающихся по программам высшего образования в образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству образования Московской области, в рамках освоения образовательных программ и выбора индивидуальных образовательных траекторий;

внедрение системы мониторинга трудоустройства выпускников образовательных организаций высшего образования, подведомственных Министерству образования Московской области, учитывающей удовлетворенность работодателей Московской области качеством подготовки выпускников в разрезе указанных организаций и реализуемых ими образовательных программ, а также соответствие направлений подготовки региональным рынкам труда и отраслевой структуре экономики с учетом сектора самозанятости;

вовлечение не менее 20% научно-педагогических работников образовательных организаций высшего образования, подведомственных Министерству образования Московской области, в реализацию программ непрерывного образования (дополнительных образовательных программ и программ профессионального обучения)

Задача 4: обеспечение качественного высшего и дополнительного профессионального образования в сфере подготовки педагогических кадров, обеспечивающих потребность образовательных организаций в Московской области.

В Московской области подготовку и повышение квалификации педагогических кадров осуществляют четыре образовательные организации высшего образования Московской области.

Прием на педагогические специальности осуществляется в соответствии с потребностями образовательных организаций всех уровней образования в Московской области.

Обеспечение баланса между выпуском специалистов педагогического направления и потребностями образовательных организаций решается за счет развития целевого обучения.

Потребность в педагогических кадрах в образовательных организациях Московской области в 2019 году составила 3 592 человека и к 2024 году имеет тенденцию к уменьшению за счет увеличения квоты приема на целевое обучение, которое гарантирует трудоустройство и закрепление выпускника в образовательной организации на 3 последующих года. В настоящее время выпуск педагогических кадров обеспечивает 55% вакансий муниципальных образований Московской области.

Наибольшая потребность в педагогических работниках в 2019 году наблюдается в учителях начальных классов (503 чел.), воспитателях дошкольных образовательных учреждений (373 чел.), учителях иностранных языков (434 чел.), русского языка и литературы (333 чел.) и математики (354 чел.).

Полностью покрывается потребность в педагогах, работающих с детьми с ограниченными возможностями здоровья.

Таких педагогов готовят по программам бакалавриата (профили: логопедия, олигофренопедагогика, специальная психология, дошкольная дефектология и другие) и магистратуры (профили: педагогика инклюзивного и интегрированного образования, интегративный подход к обучению детей с речевыми нарушениями, специальное дошкольное образование и другие). Потребность на 2019 год – 90 чел., выпуск 2019 года – 94 чел.

Вместе с количественным удовлетворением потребностей образовательных организаций необходимо также обеспечить высокое качество подготовки обучающихся по программам высшего педагогического образования и подготовки педагогических кадров по программам дополнительного профессионального образования с учетом профессиональных компетенций и профессионального мастерства.

Ключевые мероприятия:

объединение ресурсов по продвижению педагогических инноваций в создании и реализации сетевых образовательных программ;

развитие совместного проекта университетов и муниципальных образований «Педагогические классы», создание новых педагогических классов;

реализация практико-ориентированного обучения студентов, увеличение количества практики и практических занятий на базе образовательных организаций;

обновление инструментария формирования педагогических компетенций: включение в образовательные программы курса «Цифровое образование», «ИКТ-компетентность учителя», «Идеология лидерства» с тренингами коммуникативных и лидерских способностей;

принятие управленческих решений по результатам ежегодных рейтингов кафедр и профессорско-преподавательского состава образовательных организаций высшего образования;

внедрение оценки выпускников образовательных организаций высшего образования по результатам проведения единого государственного экзамена;

внедрение финских технологий и методики преподавания в подготовку педагогических кадров и в образовательный процесс базовых общеобразовательных организаций;

организация добровольной независимой оценки профессиональной квалификации педагогических работников;

организация непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников, в том числе на основе использования современных цифровых технологий, формирования и участия в профессиональных ассоциациях, программах обмена опытом и лучшими практиками, привлечения работодателей к дополнительному профессиональному образованию педагогических работников, в том числе в форме стажировок.

4. Приоритет «Культура»

В Российской Федерации культура возведена в ранг национальных приоритетов и признана важнейшим фактором роста качества жизни и гармонизации общественных отношений, залогом динамичного социально-экономического развития, гарантом сохранения единого культурного пространства и территориальной целостности России.

Стратегическое направление в этой сфере для Московской области – поддержка и развитие культуры региона, укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных ценностей народов России.

Приоритетными для Московской области являются следующие задачи:

взаимодействие государственных и муниципальных органов власти с институтами гражданского общества при реализации государственной культурной политики;

осуществление всех видов культурной деятельности и развитие связанных с ними индустрий;

популяризация туристской привлекательности России и создание инфраструктурных условий для въездного туризма, в том числе посредством создания туристических кластеров.

Эти задачи решаются путем реализации комплекса мер по созданию широкого доступа к культурным благам и повышению качества жизни жителей Московской области, в том числе через сохранение и пополнение музейных фондов, развитие библиотечного дела и чтения, формирование новых творческих проектов в сфере культуры и искусства, поддержку гражданских культурных инициатив в форме субсидий некоммерческим организациям, сохранение и популяризацию нематериального культурного наследия. Указанные мероприятия осуществляются с учетом мнения общественных организаций и профессионального сообщества.

Цель: обеспечение гармоничного развития личности на основе уникального культурного и исторического наследия Московской области.

Задача 1: создание качественно новой материальной основы культурной среды – развитой и доступной инфраструктуры в сфере культуры.

Важным направлением политики в сфере культуры является комплексное развитие и модернизация учреждений. При этом развитие специализированных объектов необходимо сочетать с формированием многофункциональных культурно-образовательных центров, в том числе доступных для людей с ограниченными возможностями здоровья.

В этой связи ключевой задачей становится модернизация материальной основы культурной среды путем создания (реконструкции), капитального ремонта и технического оснащения объектов культуры, широкой поддержки творческих инициатив граждан и организаций, культурно-просветительских проектов, развития волонтерского движения и внедрения информационных технологий.

Это позволит улучшить качество оказания услуг в сфере культуры и искусства, увеличить число посещений организаций отрасли культуры, обеспечить прирост количества посетителей творческих и просветительских мероприятий, проводимых данными учреждениями.

Ключевые мероприятия:

создание (реконструкция) и капитальный ремонт культурно-досуговых организаций клубного типа, детских школ искусств, в том числе поддержание учреждений культуры и искусства в нормативном состоянии;

сохранение и популяризация объектов культурного наследия;

обеспечение детских музыкальных, художественных, хореографических школ, школ искусств, училищ необходимыми инструментами;

создание условий для показа национальных кинофильмов путем оснащения кинозалов оборудованием;

создание виртуальных концертных залов;

создание мультимедиагидов по экспозициям и выставочным проектам, при посещении которых возможно получение информации о произведениях с использованием технологии дополненной реальности.

Задача 2: создание условий для активного участия граждан в культурной жизни Московской области и максимальной реализации творческого потенциала жителей области.

В рамках решения данной задачи необходимо обеспечить право каждого жителя Московской области, включая детей и молодых людей, на развитие творческих способностей, развивать систему дополнительного образования, кружков и студий, творческих конкурсов, направленных на выявление и поддержку талантливой молодежи региона.

Результатами станет широкий охват населения, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья, вовлеченных в сферу культуры и искусства, продвижение творческих способностей детей и молодежи в профессиональных сообществах в различных видах творческой деятельности.

Обеспечение участия творческих коллективов культурно-досуговых учреждений Московской области в ежегодном фестивале любительских творческих коллективов Российской Федерации (запланирован в рамках реализации национального проекта «Культура») с грантовой поддержкой лучших самодеятельных творческих коллективов позволит представить лучшие любительские коллективы на уровне Российской Федерации, что в случае победы в фестивале позволит обновить материально-техническую базу коллективов, приобрести инструменты и костюмы, создать новые программы, а также повысить престиж работников культурно-досуговых учреждений и их творческих коллективов.

Финансовая поддержка одаренных детей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья, направлена на всестороннюю реализацию творческих способностей обучающихся, развитие их профессионального мастерства, помощь в социализации.

Ключевые мероприятия:

поддержка одаренных детей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в образовательных учреждениях сферы культуры и занимающихся в культурно-досуговых учреждениях Московской области;

поддержка одаренных детей, обучающихся в муниципальных организациях дополнительного образования сферы культуры Московской области;

обеспечение увеличения охвата детей обучением в детских школах искусств;

организация и проведение творческих мероприятий (конкурсов, фестивалей, выставок и других) в сфере художественного образования;

организация и проведение праздничных и культурно-массовых мероприятий, в том числе фестивалей и конкурсов;

реализация проектов и программ некоммерческими организациями, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями, на конкурсной основе;

развитие кадрового потенциала в сфере культуры, в том числе путем сохранения заработной платы работников культуры на уровне не ниже средней заработной платы по Московской области.

5. Приоритет «Гражданское общество и общественная безопасность»

Московская область как регион с высоким уровнем жизни и динамично развивающейся экономикой, а также ввиду близости Москвы, является привлекательным для иностранных мигрантов и трудовых мигрантов из национальных республик Российской Федерации. В настоящее время на территории Московской области проживают представители свыше 140 национальностей.

С одной стороны, область заинтересована в привлечении инициативных, работоспособных людей, способных заполнить вакансии, не пользующиеся популярностью у местных жителей. С другой стороны, Московская область сталкивается с рядом серьезных проблем, вызванных миграцией: преступления мигрантов и против них, межнациональные и межэтнические конфликты, социальная напряженность. Поэтому необходимо проводить комплекс мер по решению этих проблем.

Как регион с высоким уровнем жизни, непосредственно прилегающий к крупнейшей агломерации страны, Московская область неизбежно сталкивается с рядом сложностей в обеспечении личной и общественной безопасности.

Политика обеспечения общественной безопасности, в том числе безопасности на дорогах, является приоритетом для области. Значимой целью является создание нового подхода к решению проблем защиты жизни и здоровья граждан, их прав и законных интересов от преступных и иных противоправных действий.

В целях повышения безопасности жизни населения необходимы совершенствование деятельности по обеспечению правопорядка и снижению уровня преступности, повышению уровня готовности спасательных служб к обеспечению защиты населения в чрезвычайных ситуациях, осуществлению комплекса эффективных мер по профилактике наркомании и алкоголизма среди населения, а также модернизация системы организации дорожного движения.

Кроме того, возникает необходимость в обеспечении создания специализированных учреждений по оказанию помощи лицам, находящимся

в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке.

Улучшение положения дел с обеспечением общественной безопасности в области может достигаться за счет использования современных сил и средств защиты, внедрения передовых технологий, а также за счет создания отлаженного государственного механизма по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций. Необходимо обеспечить внедрение риск-ориентированного подхода при организации мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Указанные меры – гарантия снижения потерь среди населения и материального ущерба в экономике, в том числе при наступлении ситуаций гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций.

В настоящее время на территории Московской области проживают более 1,5 млн. молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет. Целью государственной молодежной политики в Московской области является создание условий для развития потенциала молодежи и его реализация в интересах развития Московской области.

Цель: повышение привлекательности Московской области для жителей, туристов и инвесторов за счет развития институтов гражданского общества, обеспечения безопасного ведения хозяйственной деятельности и безопасности пребывания на территории области.

Задача 1: повышение уровня консолидации гражданского общества.

Ключевым направлением развития гражданского общества является снижение социальной напряженности и создание системы гражданских инициатив.

В рамках работы по повышению социальной активности и проявления гражданской позиции жителей Московской области требуется поддержка инициатив, проектов и программ, направленных на улучшение социальной ситуации и жизни всех жителей области.

Необходимо создание в Московской области атмосферы взаимного доброжелательного отношения друг к другу людей различных национальностей и вероисповеданий, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, социокультурной адаптации и культурной интеграции мигрантов и их детей.

Главная составляющая молодежной политики – содействие формированию личности молодого человека с активной жизненной позицией путем обеспечения его прав, интересов и поддержки его инициатив.

Ключевые мероприятия:

выявление лидеров в приоритетных направлениях молодежной политики Московской области и выведение их проектов и инициатив на федеральный уровень;

вовлечение молодежи Московской области в инновационные международные проекты в сфере образования, науки, культуры, технологий, в международные творческие, научные и спортивные объединения;

организация центров обучения русскому языку, истории и культуре нашей страны и нашего региона мигрантов и прибывающих на территорию Московской области жителей других регионов;

организация действующего на регулярной основе общественного органа (Совета) при Губернаторе Московской области по взаимодействию с национальными диаспорами и межконфессиональному сотрудничеству;

создание центров национальных культур и домов дружбы народов;

создание консультативных советов по делам национальностей в муниципальных образованиях Московской области;

проведение праздников и фестивалей национальных культур, а также других мероприятий просветительского характера.

Задача 2: формирование оперативной и эффективной системы пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ.

Мероприятия по повышению пожарной безопасности должны быть нацелены на рост охвата территории пожарными расчетами и сокращение времени прибытия подразделения охраны к месту вызова. Важно осуществить повышение качества работы по профилактике, оперативному обнаружению и тушению пожаров, в том числе лесных. В целях своевременного информирования граждан следует совершенствовать системы оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Ключевые мероприятия:

обеспечение 100% прикрытия территории Московской области пожарно-спасательными подразделениями путем формирования новых подразделений противопожарной службы Московской области, возведения новых пожарно-спасательных депо и укомплектование их техникой и имуществом;

обеспечение профессиональной подготовки пожарных и спасателей, проведение пожарно-тактических учений (тренировок, занятий);

материально-техническое оснащение (обеспечение) реагирующих подразделений противопожарной службы современной (инновационной) пожарно-спасательной техникой, аварийно-спасательным оборудованием и экипировкой, внедрение аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС;

совершенствование противопожарного водоснабжения на территории Московской области (строительство водопроводов, кольцевание тупиковых

участков, установка и замена пожарных гидрантов, строительство водоемов, устройство пирсов и подъездов к водоисточникам, приспособление водонапорных башен, производственных емкостей и так далее);

поддержка деятельности добровольной пожарной охраны в целях прикрытия городов, населенных пунктов, в том числе расположенных в удаленных и труднодоступных местностях;

развитие и модернизация комплексной системы экстренного оповещения и региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Московской области;

обеспечение совершенствования системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера;

обеспечение разработки и внедрения новых технологий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера;

обеспечение реализации комплекса мероприятий по обеспечению защиты населения в местах массового скопления граждан, в том числе обеспечения безопасности детей в местах организованного отдыха и развлечений.

Задача 3: активное противодействие преступности.

Снижение уровня преступности на территории Московской области планируется обеспечить посредством:

обеспечения взаимодействия центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, государственных органов Московской области и федеральных органов исполнительной власти в рамках защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны собственности и общественного порядка, профилактики преступности, противодействия терроризму, экстремизму, коррупции;

организации работы по профилактике правонарушений, в том числе по направлениям транспортной безопасности, противодействия незаконной миграции, предупреждения безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области в сфере обеспечения общественной безопасности;

создания условий для привлечения и участия граждан и общественных объединений к охране общественного порядка.

Ключевые мероприятия:

развитие на территории Московской области системы технологического обеспечения региональной общественной безопасности и оперативного управления

«Безопасный регион» и аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», обеспечение 100% охвата социальных объектов и мест массового пребывания людей средствами видеонаблюдения;

реализация совместных с правоохранительными органами специальных проектов по применению новейших цифровых технологий в сфере безопасности, в том числе в рамках государственно-частного партнерства;

создание муниципальных центров общественной безопасности;

обеспечение участковых уполномоченных полиции помещениями для работы во вновь построенных жилых микрорайонах;

создание, координация и обеспечение деятельности общественных организаций правоохранительной направленности;

внедрение новых форм профилактики наркомании в образовательном пространстве и медиасфере;

выявление лиц, склонных к совершению преступлений (в том числе страдающих наркоманией и алкоголизмом, лиц без определенного места жительства), и применение к ним мер профилактического воздействия в целях недопущения с их стороны преступных посягательств;

противодействие незаконному обороту огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств на территории Московской области, в том числе осуществление дополнительных мероприятий по организации добровольной сдачи гражданами незаконно хранящегося огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;

организация информационных кампаний по развитию правовой грамотности и правосознания населения в области обеспечения безопасности.

VI. Приоритетное направление «Экономическое развитие Московской области»

Экономика Московской области – это, в перспективе, современный несырьевой тип экономики, основанный на внедрении инноваций, элементов цифровой экономики и развитии традиционных отраслей.

Сегодняшний тип экономики региона определяется развитием экосистемы предпринимательства, совершенствование которой является одной из ключевых задач Московской области. Предприниматель Московской области сегодня и в будущем – это хозяйствующий субъект, нацеленный на внедрение лучших разработок в общественную жизнь, соответствующих мировым стандартам, и готовый постоянно реагировать на возникающие потребности жителей и новые вызовы рынка. Увеличение доли предпринимателей и производства товаров и услуг в несырьевых, наукоемких отраслях экономики и в сельском хозяйстве,

с постепенным снижением посреднических видов деятельности в ВРП – важнейший фактор выполнения поставленных стратегических целей.

Благоприятные условия ведения предпринимательской деятельности, государственная финансовая, имущественная, налоговая и информационная поддержка, а также иные меры стимулирования должны постоянно улучшать инвестиционный климат в регионе.

Для комплексного развития традиционных секторов экономики региона и новых направлений создана современная специализированная инфраструктура: индустриальные, технологические парки, технико-внедренческие площадки.

Вместе с тем в настоящее время руководством области отмечается относительно невысокая загрузка индустриальных парков, составлявшая на начало 2018 года 33%. Реализация мероприятий приоритета «Центры экономического роста Московской области» в совокупности с предлагаемыми действиями по поддержке малого бизнеса и внешнеэкономической деятельности, а также масштабная информационно-разъяснительная компания, позволят в полной мере реализовать политику руководства региона по привлечению российских и иностранных предпринимателей и инвесторов в Подмоскowie.

Научно-образовательный комплекс, развивающаяся инфраструктура, формирующаяся экосистема предпринимательства, доступность ресурсов и источников финансирования, экспортный потенциал компаний, создающий дополнительный региональный доход, цифровизация и автоматизация производственных процессов с точки зрения Стратегии – основные двигатели дальнейшего развития экономики Московской области.

Это базис для создания архитектуры новой экономики региона, которая обеспечит рост промышленного производства, кратное увеличение количества высокопроизводительных, энергоэффективных и экологических производств и рабочих мест, развитие аграрно-промышленного комплекса, потребительского рынка и услуг.

В ходе реализации Стратегии особое значение будет придаваться взвешенному и сбалансированному бюджетному планированию, будут учитываться возможные риски изменения макроэкономической ситуации. В рамках этого подхода будут строго соблюдаться установленные бюджетные ограничения, проводиться оценка необходимых бюджетных ассигнований для исполнения новых расходных обязательств до их принятия. Также будет производиться оценка средне- и долгосрочных последствий принятия таких обязательств и социально-экономических тенденций, приводящих к дополнительным расходам.

Создание системы постоянного мониторинга и оценки качества исполнения государственных функций и предоставления услуг, в соответствии с целями и задачами Стратегии, позволит оперативно идентифицировать избыточные

полномочия и административные барьеры, упростить процедуры взаимодействия государства и гражданского общества.

Важной задачей является повышение качества и скорости предоставления государственных услуг населению, предпринимательству и некоммерческому сектору Московской области. На решение данной задачи должны быть направлены мероприятия по внедрению lean-технологий (технологий бережливого управления) в органах государственной и муниципальной власти, а также в учреждениях области, оказывающих услуги населению, предпринимателям и некоммерческому сектору.

Стратегической целью реализации приоритетного направления является обеспечение опережающих темпов роста экономики Московской области и повышение экономического благосостояния жителей.

Ключевые целевые показатели по данному приоритетному направлению:

1) рост индекса физического объема ВРП составит 105,3% в 2024 году, 106,7% в 2030 году;

2) рост промышленного производства составит 109,2% в 2024 году и 109,1% в 2030 году;

3) рост объема инвестиций в основной капитал составит 109,5% в 2024 году и 107,0% в 2030 году;

4) рост реальных денежных доходов населения составят 105,6% в 2024 году, 105,8% в 2030 году;

5) доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума должна быть не выше 5,2% в 2024 году и 5,2% в 2030 году.

В рамках приоритетного направления «Экономическое развитие Московской области» реализуются следующие приоритеты:

1. Центры экономического роста Московской области.
2. Развитие малого и среднего предпринимательства, международной кооперации и поддержка экспорта.
3. Производительность труда и поддержка занятости.
4. Наука.
5. Цифровая экономика.
6. Эффективное управление имуществом и финансами.

1. Приоритет «Центры экономического роста Московской области»

Одним из приоритетов экономической политики Московской области является развитие опорных «точек роста», которые придадут импульс экономическому развитию территорий. Важно обеспечить концентрацию части ограниченных бюджетных и управленческих ресурсов на создании территорий роста в наиболее

перспективных районах. Каждый муниципалитет должен рассматриваться комплексно. Должен проводиться отбор эффективных проектов с одной или несколькими экономическими специализациями. Проекты должны быть ранжированы по сроку реализации, бюджетной эффективности, количеству создаваемых высокопроизводительных рабочих мест и другим экономическим показателям. Идентификация, классификация и ранжирование проектов по виду экономической специализации, для включения в состав точек экономического роста, осуществляется на состязательной основе в рамках публичных конкурсных процедур, организуемых Правительством Московской области с привлечением экспертного и делового сообщества, органов местного самоуправления, при участии жителей Московской области.

Таким образом, выбираются самые эффективные проекты и формируются прикладные модели для их тиражирования на всю территорию Московской области.

Деловая активность организаций, составляющих «точки роста», создаст условия для развития креативного класса, современных технологий, высокотехнологичного производства, преобразования наукоградов в центры генерации знаний, а также для осуществления экономической деятельности, решения важных оборонных, промышленных и социально-экономических задач.

Политика «точек роста» позволит уменьшить различия в уровне социально-экономического развития всех территорий области, преодолеть центростремительные тенденции, разумно управлять градостроительной активностью, влиять на негативные изменения в пространственной организации мест жительства и мест приложения труда, уменьшить объем и корректировать направления трудовой маятниковой миграции.

Цель: ускорение роста экономики и обеспечение устойчивого развития территорий муниципалитетов Московской области через создание центров экономического притяжения с четко сфокусированной специализацией развития, комфортной средой для жизни и ведения бизнеса.

Задача 1: переход к полицентричной модели экономического развития Московской области.

Полицентричная модель экономического развития Московской области включает пять направлений деятельности по формированию центров опережающего экономического развития.

Первым перспективным направлением территориально-экономического развития Подмосковья станет реновация недозагруженных промышленных и старопромышленных территорий. Основные мероприятия в этом направлении будут связаны с перепрофилированием промышленной специализации этих территорий путем размещения малых промышленных производств, вовлечения

закрытых фабрик в оборот коммерческой недвижимости класса А и В и создания вокруг них современной общественно-деловой среды. Новая отрасль, позволяющая развивать малые производства в сфере услуг, выпуска мелкосерийной и оригинальной продукции, а также продукции сельского хозяйства – сегмент складского рынка «малых форматов». Преимущества такого формата – экономия для малых предприятий, инвестиционная привлекательность, энергоэффективность, мобильность, универсальность, низкий уровень нагрузки на окружающую природную и городскую среду.

Преобразование старопромышленных территорий позволит решить две комплексные проблемы – устранить недостаток рабочих мест при большом количестве жилья и разрозненности отдельных частей городов. В связке с преобразованием предусматривается и благоустройство территории. Обновленная городская среда, новые рабочие места в сумме дадут мультипликативный эффект.

К потенциальным территориям развития указанной сферы относятся: Орехово-Зуево, Люберцы, Подольск, Дзержинский.

Второе направление – развитие промышленно-логистических центров за счет создания транспортно-логистических коридоров, имеющих федеральное значение, и мест концентрации объектов промышленной переработки. Модель даст возможность за счет быстрого развития автотранспортных магистралей и железных дорог, ускоренных инвестиций в инженерную инфраструктуру (способствовать преодолению инфраструктурных ограничений), запустить крупные логистические центры – «сухие порты», а также подготовленные промышленные площадки для размещения новых предприятий. Потенциальные территории с данным направлением развития: Жуковский, Ступино, Чехов, Наро-Фоминск, Домодедово.

Третье направление – многофункциональные деловые центры. Предусматривается создание современной «гибкой» офисной инфраструктуры классов А/В+ в рамках комплексного развития территории с сопутствующей торговой, спортивно-развлекательной и рекреационной функциями. Перспективными территориями создания и развития таких точек роста являются аэропортовые транспортные узлы (Раменское-Жуковский, Домодедово), городские центры Московской области (Химки, Красногорск), рекреационные зоны.

К четвертому направлению (научно-технологические кластеры) относятся группы взаимосвязанных и взаимодополняющих друг друга научно-исследовательских институтов, предприятий и иных организаций, действующих в научно-инновационной сфере. В состав точек роста в сфере научно-технологической деятельности могут включаться предприятия, располагающие производственными и исследовательскими мощностями, образовательными, внедренческими и дизайнерскими проектами, осуществляющие деятельность в сфере ИТ и электроники, биотехнологий, фармацевтики, космической

промышленности, микроэлектроники и приборостроения, оборонной промышленности, образовательных услуг, оптики и фотоники, ядерных и радиационных технологий. К перспективным территориям развития относятся наукограды Московской области.

Пятое направление – развитие туристско-рекреационных кластеров. Их драйвер – благоустройство центров исторических городов, создание точек экономической активности, развитие сервисно ориентированной малой экономики, строительство крупных гостиничных комплексов высокого уровня. К перспективным территориям развития относятся: Коломна, Зарайск, Озеры, Клин, Звенигород, Руза, Сергиев Посад, Волоколамск, Дмитров, Можайск.

Ключевые мероприятия:

преобразование старопромышленных городских территорий в современные центры экономической активности за счет редевелопмента, создания новых мест приложения труда и обустройства общественных пространств;

развитие промышленно-логистических центров как комплексов индустриальных парков, транспортно-логистических центров, промышленных предприятий, обеспеченных необходимой инфраструктурой;

формирование туристско-рекреационных кластеров на основе создания необходимой инфраструктуры гостеприимства, узнаваемого бренда и развития объектов показа;

создание многофункциональных деловых центров с развитой инфраструктурой делового назначения, офисными, конгрессно-выставочными, гостиничными комплексами;

развитие научно-технологических кластеров за счет создания новых площадок и экосистемы для инновационной деятельности;

обеспечение связанности центров экономического роста скоростными транспортными коммуникациями.

2. Приоритет «Развитие малого и среднего предпринимательства, международной кооперации и поддержка экспорта»

В ходе проведения оценки текущей деятельности и положения малых и средних предприятий Московской области выявлены как негативные, так и позитивные тенденции развития сектора, имеющего во всех экономически развитых странах ключевое значение в сфере обеспечения занятости населения, организации инновационных производств и бизнес-проектов, вклада в основные экономические показатели – ВВП и ВРП. По состоянию на 10.01.2018 среднесписочная численность работников МСП – 831 тыс. человек или 24,1% от численности занятых в экономике.

Малые предприятия (включая микропредприятия) Московской области обеспечивают рабочими местами 526,9 тыс. человек⁸ или 15,3% от общего числа занятых региона⁹. Малый бизнес закрывает основные потребности области в сфере розничной торговли, бытовых услуг, ремонтных сервисов, частного жилищного строительства. Благодаря развитию инфраструктуры технопарков и бизнес-инкубаторов происходит прирост числа МСП, ориентированных на производство результатов интеллектуальной деятельности и высокотехнологичной продукции.

Оборот малых предприятий (включая микропредприятия) в 2017 году увеличился по сравнению с 2016 годом на 35,8% и составил 2,01 трлн. рублей¹⁰. В 2016 году оборот малых предприятий (включая микропредприятия) Москвы превышал показатель Московской области в 15 раз, в 2017 году разрыв сократился до 14. При этом более 28% занятых в малом бизнесе осуществляли свою деятельность в сфере торговли; ремонта автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования. На обрабатывающие производства приходилось 17,6 % занятых. На торговлю в общем объеме отгруженной продукции (услуг) в 2017 году приходилось 13,5%, на обрабатывающее производство – 24,7%.¹¹

Характер международной деятельности и структуру внешнеторгового баланса Московской области также определяет ее пристольное положение. Доля региона во внешнеторговом обороте Российской Федерации за 2017 год составляла 5,2%, в ЦФО – 9,6%. Это объясняется тем, что большая часть операций по внешней торговле осуществляется в столичной юрисдикции – на Москву приходится почти 42,4% внешнеторгового оборота страны. При этом Московскую область, в отличие от Москвы и ряда других регионов ЦФО, характеризует резко отрицательное сальдо внешнеторгового баланса. В 2017 году превышение импорта над экспортом (сальдо) составило 17,1 млрд. долларов. Отчасти это связано с тем, что через Московскую область проходит значительная доля импортных потребительских товаров, которые поступают на склады и оптовые базы, расположенные в регионе (в том числе и для окончательной таможенной очистки). На Московскую область приходится больше 10,4% российского импорта – это второй показатель после Москвы.

Основные затраты в структуре импорта приходится на закупку машин и оборудования – 46,5%, далее следует продукция химической промышленности – 18,7%, а также продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье – 12,3%.

Валовый объем экспорт Московской области в 2018 году составил 7,10 млрд. долл. США (рост +7,78% по сравнению с 2017 годом). В разрезе основных товарных секторов структуры экспорта, на несырьевой неэнергетический экспорт

⁸ По данным Мособлстата.

⁹ По данным Росстата на 2015 год.

¹⁰ По данным Росстата.

¹¹ По данным Мособлстата.

приходилось 93,66% (ННЭ) – 6,65 млрд. долл. США (рост +5,15% по сравнению с 2017 годом, занимает от всего экспорта). - несырьевой энергетический экспорт – 0,39 млрд. долл. США (5,52% от всего экспорта), - сырьевой – 0,06 млрд. долл. США (0,82% от всего экспорта). В структуре экспорта области наибольшую долю занимают машины, оборудование и транспортные средства – 33%, продукция химической промышленности – 14,8%, продовольственные товары – 12,4%, металлы и металлические изделия – 9,1%. В целом доля отдельных основных товарных групп в общей структуре экспорта в последние годы не претерпела существенных изменений. Следует отметить, что Московская область, вслед за Москвой и Санкт-Петербургом, занимает третье место в России по объему поставок на внешние рынки машиностроительной продукции¹².

Основной потенциал Подмосковья с точки зрения наращивания товарного несырьевого экспорта, по всей видимости, заключается в развитии внешнеторговых связей предприятий, действующих в определенных руководством области приоритетных отраслях промышленного производства. В настоящее время промышленность Московской области ориентирована, прежде всего, на внутрисоссийский спрос, что обрело особое значение в условиях выполнения задачи по импортозамещению.

Вместе с тем география товарного экспорта региона весьма обширна. Среди стран-контрагентов, лидирующих в структуре импорта Московской области, следует выделить Белоруссию (1,24 млрд. долл. США), Казахстан (0,98 млрд. долл. США), Украину (0,57 млрд. долл. США), Индию (0,48 млрд. долл. США) и США (0,35 млрд. долл. США). Стратегически перспективными партнерами с точки зрения наращивания экспортных поставок для Подмосковья являются страны СНГ, а также Азиатско-Тихоокеанского региона – Китай, Вьетнам и другие. Это подтверждается рейтингом стран по привлекательности для экспорта Московской области, составленным на основании опроса экспортеров ко встрече с торговыми представителями, места в котором распределились следующим образом: Китай - 27, Германия - 21, Индия - 16, Вьетнам - 14, США - 14, Египет - 12, Иран - 12, Казахстан - 12, ОАЭ - 12, Азербайджан - 10, ЮАР - 10 баллов.

С точки зрения вклада в структуру экспорта высокотехнологичных и наукоемких отраслей наибольшее значение для области в 2018 году имели следующие товарные группы: механическое оборудование и техника, компьютеры (0,95 млрд. долл. США, 14,34% экспорта); неклассифицированные товары, в том числе вооружение и военная техника, продукция двойного назначения (0,81 млрд. долл. США, 12,2% экспорта); оптика, приборы, медицинская техника (0,39 млрд. долл. США, 5,81% экспорта); электрические устройства, аппаратура связи

¹² Показатели рассчитаны на основе данных Росстата.

(0,38 млрд. долл. США, 5,7% экспорта).¹³ Кроме того, важными товарными группам являются продукция АПК (0,82 млрд. долл. США, 14,36% экспорта) и автотехника (0,38 млрд. долл. США, 5,72% экспорта).

В Московской области основным оператором по поддержке экспортно-ориентированных организаций является Фонд поддержки внешнеэкономической деятельности Московской области (далее – Фонд). В рамках национального проекта «МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на деятельность Фонда в 2019 году запланировано 72,3 млн. руб. (54,2 млн. руб. из федерального бюджета и 18,1 млн. руб. из регионального бюджета) для поддержки организаций – субъектов МСП. Дополнительно из регионального бюджета для фонда на 2019 год запланировано еще 74,7 млн. руб. для реализации новых мер поддержки и поддержки крупного бизнеса. При этом в 2018 году фондом в 2018 году были оказаны консультации 439 предприятиям, организовано участие 41 предприятия в 19 международных выставках, а также участие 10 предприятий в 2 бизнес-миссиях. По итогу 57 компаний заключили 94 экспортных контракта на общую сумму 21,65 млн долл. США.

В рейтинге, составленном АО «РЭЦ», Фонд занял первое место среди всех центров поддержки экспорта Российской Федерации. Оказывается персональное сопровождение и помощь в решении проблем крупнейших экспортеров. Так были проведены переговоры с ГК «Союзснаб», с компанией-производителем и Россельхознадзором России, благодаря чему в системе «Цербер» получено разрешение на поставку продукции организации в Китай.

Организован конкурсный отбор заявок среди предприятий, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности (КППК), на участие в программе поддержки Минпромторга России. Получены заявки от 38 промышленных предприятий. Проведены встречи с экспортерами Московской области (в том числе отдельные встречи с крупнейшими экспортерами) на предмет выявления текущих проблем и барьеров при выходе на экспорт (это трудности с поиском партнера, отсутствие финансирования, дорогостоящая сертификация продукции, высокая конкуренция), а также обсуждения востребованных видов государственной поддержки (выставки и бизнес-миссии, компенсация затрат на сертификацию, льготное кредитование, помощь в поиске партнера и компенсация затрат на логистику продукции). Организовано сотрудничество с АО «РЭЦ» в части информирования организаций об услугах центра, а также об услугах АО «ЭКСАР» и АО «РОСЭКСИМБАНК». Организовано совместное сопровождение клиентов

¹³ Классифицируется в соответствии с приказом Федеральной службы государственной статистики от 15.12.2017 № 832 «Об утверждении Методики расчета показателей «Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом внутреннем продукте» и «Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте субъекта Российской Федерации».

в соответствии со следующим алгоритмом: АО «РЭЦ» подбирает организации потенциального партнера за рубежом, а Фонд консультирует по этапам реализации экспортного контракта. Регулярно принимается участие в заседаниях рабочей подгруппы «Поддержка промышленного экспорта и выход на новые рынки» рабочей группы Государственного совета Российской Федерации по направлению «Промышленность».

Наращивание инвестиций в основной капитал (4-е место в Российской Федерации в 2017 году) должно способствовать увеличению экспорта и усилению международной кооперации. Уже сейчас в области работают ведущие компании мира – Bosh, Mars, Danon, Valio, John Deere и прочие. За три последних года в экономику области инвестировали 48 компаний из 15 стран. В дальнейшем, помимо развития экспортного направления, должен увеличиться объем прямых иностранных инвестиций в создание реальных производств. В 2019 году начнется производство мало- и среднетоннажных грузовиков японской компанией Hino с ежегодной мощностью завода в 2000 машин. В деревне Есипово Солнечногорского района в 2019 году откроется производство легковых автомобилей Mercedes. Мощность завода составит ежегодно не менее 20 тысяч машин нового поколения разных моделей в комплектациях седан, кроссовер, внедорожник.

Следует отметить, что крупнейшие экспортеры Московской области в настоящее время представлены, в основном, предприятиями, продукция которых является высокотехнологичной и наукоемкой. К крупнейшим экспортерам Московской области относятся: АО «НПО «Энергомаш им. ак. В.П. Глушко», ООО «Научно-техническое объединение «ИРЭ-ПОЛЮС», ПАО «Машиностроительный завод», АО «Москокс», АО «Воскресенские минеральные удобрения», АО «Аэромар», ООО «ЛГ Электроникс РУС», ОАО «Метровагонмаш», ООО «Интерлек», ООО «Фрегат».

Цель: увеличение численности занятых в сфере малого предпринимательства и доли МСП в ВРП, в том числе за счет развития высокотехнологичных МСП, увеличения внутрироссийского и международного экспорта и увеличения производства сельскохозяйственной продукции.

Задача 1: рост инвестиций в Московскую область.

Наращивание инвестиций и инвестиционного потенциала является ключевым, как с точки зрения поддержки и развития малых и средних предприятий, действующих в инновационных секторах экономики, так и в целях привлечения иностранных высокотехнологичных предприятий для размещения производств на территории региона. Для решения данного вопроса необходимо интенсивное развитие и сопровождение международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей Московской области, создание благоприятного

инвестиционного климата, а также сокращение числа административных барьеров для реализации инвестиционных проектов. Кроме того, следует упростить доступ к финансовым ресурсам для создания нового или модернизации существующего бизнеса.

Ключевые мероприятия:

формирование комплекса налоговых, административных и косвенных монетарных мер стимулирования, включающих налоговые льготы, субсидирование процентных ставок, арендной платы, капитальных затрат, возмещение затрат на инженерную инфраструктуру, исключение административных барьеров;

создание современных инфраструктурно подготовленных площадок многопрофильных индустриальных парков, технологических парков, промышленных площадок;

создание условий обеспечения субъектов нового бизнеса профессионально подготовленными кадрами;

организация финансовых и юридических консультаций для предприятий, планирующих размещение в индустриальных парках Московской области;

совершенствование механизма предоставления земельных участков в индустриальных парках на льготных условиях для представителей малого и среднего бизнеса;

развитие особых экономических зон технико-внедренческого типа;

разработка мер стимулирования спроса на инновационную продукцию;

приоритетное оказание мер поддержки организациям обрабатывающей промышленности, производящим продукцию с наибольшей добавленной стоимостью (машиностроение, авиастроение, медицинская, химическая и фармацевтическая промышленность, производство компьютеров, электроники и оптических изделий);

развитие современных форматов потребительского рынка, особенно на территориях муниципальных образований Московской области, непосредственно не прилегающих к границам с Москвой.

Задача 2: развитие малого и среднего предпринимательства в Московской области.

По-прежнему актуальной с точки зрения комплексного и интенсивного развития малого бизнеса в Подмоскovie остается необходимость решения проблемы ограниченного доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам. Это обусловлено сложностью получения заемного финансирования именно для малых предприятий. Кроме того, негативное воздействие на увеличение значимости МСП для экономики области и рынка труда продолжает оказывать высокая стоимость банковских кредитов. На низком уровне находится доступность производственных площадей в связи с постоянно возрастающей стоимостью аренды. С точки зрения

территориальных диспропорций в уровне развития малого бизнеса наблюдается высокая степень дифференциации муниципальных образований Московской области по уровню обеспеченности объектами розничной торговли, общественного питания и бытовых услуг. Эти проблемы предлагается решать за счет следующих мероприятий.

Ключевые мероприятия:

формирование системы финансовой поддержки бизнеса, а также инфраструктуры поддержки, в том числе фондов поддержки, создание центров одного окна – «Мой бизнес»;

обеспечение доступности производственных площадей за счет субсидирования арендной ставки;

точечная финансовая поддержка по приоритетным направлениям развития бизнеса, определенным в Московской области;

расширение нефинансовой поддержки через организации инфраструктуры поддержки субъектов МСП и популяризацию предпринимательской деятельности;

формирование перечня производственно-сбытовых площадок, и обеспечение субъектам МСП доступа к ним посредством Единой системы идентификации и аутентификации, возможности осуществлять размещение заявок и торговлю в электронном виде.

Задача 3: снижение административной нагрузки при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности.

В рамках данной задачи предполагается проведение ряда преобразований в контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти Московской области. Преобразования будут направлены на оптимизацию сектора государственного управления, повышение качества и результативности осуществления контрольно-надзорной деятельности, снижение нагрузки на бизнес и повышение уровня защиты охраняемых законом ценностей.

С учетом российского и международного опыта развития контрольно-надзорной отрасли, одним из актуальных трендов является переориентация контрольно-надзорной деятельности государства исключительно с задач выявления уже причиненного вреда и наказания виновных лиц на участие в поддержке и развитии бизнеса, сервисную модель взаимодействия, предупреждение нарушений обязательных требований, предотвращение причинения вреда, повышение информированности и компетентности подконтрольных субъектов. При этом ограниченные ресурсы контрольно-надзорных органов должны быть сконцентрированы в зонах наибольшего риска в целях предотвращения причинения вреда охраняемым законом ценностям при одновременном снижении административной нагрузки на добросовестных хозяйствующих субъектов.

Ключевые мероприятия:

формирование программы профилактики нарушений обязательных требований в Московской области;

внедрение принципов риск-ориентированного контроля (надзора);

обеспечение информированности подконтрольных субъектов по каждому виду регионального контроля (надзора), в том числе размещение на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

внедрение порядков (методики) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Московской области.

Задача 4: развитие экспортно ориентированных направлений бизнеса и поддержка экспорта в рамках внешнеэкономической деятельности.

Основными системными проблемами с точки зрения развития внешней торговли Московской области являются резко отрицательное сальдо внешнеторгового баланса и низкая доля и малые объемы высокотехнологичной промышленной продукции в структуре экспорта. Дополнительное препятствие экспортной деятельности малых предприятий – высокий уровень административных барьеров при осуществлении внешнеторговых операций. По мнению профессиональных ассоциаций малых и средних предприятий, недостаточным является уровень субсидирования поддержки внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов, в первую очередь высокотехнологичных МСП и малых предприятий, осуществляющих хозяйственную деятельность в агропромышленном секторе. В целях содействия выходу экспортно ориентированных предприятий Московской области на иностранные рынки товаров, услуг и технологий, а также преодоления отрицательного сальдо внешнеторгового баланса и наращивания в его структуре высокотехнологичной продукции необходимо создание единой системы продвижения продукции, производимой субъектами малого и среднего предпринимательства, за границу. В рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» перед регионом стоит масштабная задача по увеличению несырьевого неэнергетического экспорта в 2 раза по сравнению с 2018 годом, до 13,27 млрд. долл. США. Также поставлена задача по развитию экспорта услуг и его увеличению до 4,6 млрд. долл. США к 2024 году, и увеличению количества экспортеров-субъектов МСП в 2 раза к 2024 году (текущее количество – 1 817, цель – 3 634).

Ключевые мероприятия:

определение экспорта как приоритетного направления развития;

формирование единой системы продвижения экспорта;

- обеспечение доступа субъектов предпринимательства к акселерационным программам по экспорту;
- обеспечение достаточного уровня поддержки экспорта;
- популяризация экспортной деятельности среди экономически активного населения и молодежи;
- софинансирование фонда внешнеэкономической деятельности;
- разработка методологии расчета объема экспорта услуг (какие оказанные услуги принимать как экспортные операции);
- организация маркетинговых исследований для выявления экспортных возможностей;
- организация консультаций по способам продвижения продукции субъектов МСП на международных рынках: использование международных информационных сетей для поиска партнеров, участие в международных выставках и возможность получения компенсации затрат на участие в таких мероприятиях;
- разработка и реализация новых мер поддержки Фонда (компенсация затрат на размещение на электронных площадках, на создание экспортного бренд-бука, на стандартизацию/сертификацию/омологацию);
- создание типовых «дорожных карт» по выходу на экспорт в конкретные страны;
- разработка Стратегии развития экспорта услуг Московской области;
- предоставление юридических консультаций по вопросам внешнеэкономической деятельности, выбору формы ведения бизнеса за рубежом;
- предоставление финансовых консультаций по вопросам внешнеэкономической деятельности: валютное кредитование, международный лизинг, международный факторинг, виды финансовых расчетов;
- предоставление налоговых консультаций, в том числе по вопросу возмещения экспортного НДС;
- предоставление консультаций по логистике: таможенному оформлению, доставке, страхованию грузов;
- повышение конкурентоспособности товаров, производимых субъектами МСП, за счет модернизации основных фондов, внедрения технологических, продуктовых инноваций и инноваций в области бизнес-процессов, сертификации продукции и производств;
- предоставление субсидий для поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП;
- внедрение Регионального экспортного стандарта 2.0 во всех малых и средних предприятиях - экспортерах Московской области;

презентации туристского потенциала Московской области через международную сеть федерального государственного унитарного предприятия «Национальный маркетинговый центр по туризму»;

мониторинг и оценка конъюнктуры российского и зарубежных туристских рынков с целью формирования и реализации маркетинговой стратегии.

Задача 5: обеспечение продовольственного суверенитета в стратегических отраслях сельского хозяйства и поддержка сельскохозяйственных малых и средних предприятий.

Важным звеном в развитии агропромышленного комплекса Московской области, обеспечении продовольственной безопасности и увеличении стоимости сельскохозяйственной продукции в ВРП региона, является наращивание и модернизация производственных мощностей, развитие производства конкурентоспособной, экологически безопасной сельскохозяйственной продукции. Необходимое направление деятельности в этой сфере – запуск инвестиционных проектов, которые позволят построить новые фермы и агропромышленные комплексы, усовершенствовать кормовую и племенную базы и внедрить современные методы селекции. Для решения этой задачи необходимо осуществление следующего комплекса мероприятий.

Ключевые мероприятия:

льготное кредитование организаций АПК;

обеспечение участия предприятий АПК в федеральной программе по поддержке предприятий, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности в АПК;

поддержка экспорта продукции АПК, в т.ч. путем создания кластеров по переработке пищевой продукции, оптово-распределительных центров, представительств и торговых домов, Ассоциации экспортеров АПК Московской области, системы продвижения и позиционирования продукции АПК;

поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств;

развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

расширение рынка сбыта сельскохозяйственной продукции, благодаря развитию объектов инфраструктуры и минимизации логистических издержек при движении товаров «поле – склад – прилавок»;

строительство агрологистических комплексов, позволяющих сельхозпроизводителям хранить и поставлять продукцию в центры ее потребления;

модернизация и техническое перевооружение агропромышленного производства;

рациональное использование аграрных территории, развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;

повышение качества продукции с помощью обеспечения эффективного надзора за оборотом пищевой продукции животного происхождения, контроля за соблюдением требований технического регламента, предъявляемого к пищевой продукции, для противодействия производству фальсификатов;

строительство животноводческих комплексов и ферм;

совершенствование кормовой базы и создание условий для реализации генетического потенциала;

развитие племенной базы и внедрение в производство современных методов селекции;

развитие системы профессиональной переподготовки кадров и повышения квалификации работников АПК;

увеличение целевых квот для поступления сельской молодежи в высшие учебные заведения аграрного профиля и содействие реализации мероприятий по подготовке кадров АПК со средним профессиональным образованием;

развитие прикладных научных исследований в сфере АПК и работ по их внедрению в производство.

3. Приоритет «Производительность труда и поддержка занятости»

В условиях сохраняющейся макроэкономической нестабильности в государственных услугах в сфере занятости населения по-прежнему нуждается значительное число жителей Московской области. В центры занятости по вопросам трудоустройства в 2017 году обратилось 92,1 тыс. человек. Положительное воздействие на ситуацию с занятостью населения оказывают реализуемые в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» меры по стабилизации ситуации на рынке труда. Ожидается, что среднегодовой уровень регистрируемой безработицы будет меняться незначительно.

На рынке труда существует проблема трудоустройства граждан, которые в силу различных причин (социальных, физических) являются наименее конкурентоспособными. Это женщины, имеющие малолетних детей, граждане, имеющие ограничения трудоспособности по состоянию здоровья, граждане предпенсионного и пенсионного возрастов, отдельные категории молодежи (не имеющие профессионального образования или выпускники профессиональных образовательных учреждений без опыта работы) и другие категории граждан.

Структура занятости населения Московской области по некоторым отраслям экономики имеет существенные отличия от средневзвешенных значений Центрального федерального округа. В полтора раза ниже доля занятых в областном сельском хозяйстве – 2,6%. Более чем на 3% выше доля в структуре занятости

в области обрабатывающего производства, которая составляет 17,4%. На сектор торговли, включая ремонт автотранспорта и бытовых изделий, приходится примерно одна пятая часть трудовых ресурсов области. В сфере транспортировки и хранения – 8,5% работников, что на 1,5% выше, чем в Москве и ЦФО. Доля занятых в операциях с недвижимым имуществом, аренде и предоставлении иных услуг составляет 4,1 процентного пункта. В сфере здравоохранения и социальных услуг, ЖКХ и образования показатели области практически идентичны среднеоокружным и близки к среднероссийским – 5,5%, 5,2% и 6,3% соответственно.

Коэффициент напряженности на рынке труда, рассчитываемый как отношение среднегодовой численности безработных (по методологии МОТ) к среднегодовому числу вакансий, сообщенных работодателями в органы службы занятости населения, равен 2,8. По данному показателю Московская область значительно уступает Москве, где коэффициент напряженности в 4,7 раза меньше.

Цель: внедрение передовых управленческих, технологических и организационных решений для повышения производительности труда, сокращение уровня безработицы, в том числе среди социально незащищенных категорий жителей региона, а также «скрытой» (незарегистрированной) безработицы.

Задача 1: обеспечение содействия занятости и снижение уровня бедности.

Снижение уровня бедности – одна из важнейших задач социально-экономического развития региона. Эффективная система социальной поддержки населения является основой благополучия наименее защищенных слоев населения области, выравнивания уровня жизни населения. Снижение уровня бедности среди получателей мер социальной поддержки будет стимулироваться на основе расширения сферы применения адресного принципа ее предоставления.

В Московской области на протяжении ряда лет наблюдается стабильный рост численности постоянного населения, миграционная нагрузка остается стабильно высокой. Московская область является динамично развивающимся регионом, обеспеченным достаточным количеством трудовых ресурсов благодаря внутренним и внешним миграционным процессам, в котором отсутствуют серьезные проблемы с демографической ситуацией.

В государственных услугах в сфере занятости населения по-прежнему нуждается значительное число жителей Московской области. В центры занятости по вопросам трудоустройства обращается ежегодно в среднем более 105 тыс. человек.

С другой стороны, в связи с профессионально-квалификационным, а также территориальным несоответствием спроса и предложения рабочей силы, организации Московской области продолжают испытывать дефицит рабочей силы,

особенно высококвалифицированных кадров по отдельным профессиям и работников неквалифицированного труда. В условиях дефицита квалифицированных рабочих кадров одной из приоритетных задач остается активизация работы по профессиональной ориентации граждан, расширение доступа к дополнительному профессиональному образованию с учетом индивидуальных потребностей в рабочей силе муниципальных образований. Формирование единого информационного пространства регионального рынка труда и открытие единой информационной кадровой интернет-платформы «Ярмарка вакансий Подмосковья» позволит решать указанную задачу на качественно ином уровне.

Ключевые мероприятия:

совершенствование механизма государственного посредничества на региональном рынке труда;

разработка предложений по совершенствованию федеральных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере развития механизма социального контракта;

совершенствование (развитие) механизма оказания государственной социальной помощи на основе социального контракта, в том числе повышение ее эффективности посредством проведения оценки нуждаемости и адресности;

внедрение программ социальной адаптации, как части механизма социального контракта с реализацией мероприятий по выходу гражданина из трудной жизненной ситуации;

бронирование (квотирование) и создание рабочих мест на действующих предприятиях и в организациях для трудоустройства граждан, не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда (трудоустройство инвалидов, молодежи, женщин с частичной компенсацией затрат на эти цели из средств государственного фонда содействия занятости);

формирование информационно-справочной сети Московской области, обеспечивающей учет спроса и предложения рабочей силы на рынке труда;

создание информационного интернет-ресурса Московской области, в котором размещены данные о профессиях и современных требованиях к квалификации;

повышение у работодателей экономической заинтересованности в использовании труда инвалидов;

проведение ежеквартальных публичных разъяснений по вопросам возможности прохождения профессионального обучения (дополнительного профессионального образования) и содержания перечня востребованных профессий.

Задача 2: охрана труда.

В результате контрольно-надзорной деятельности за соблюдением требований трудового законодательства в сфере охраны труда установлено, что причинами

большинства несчастных случаев являются нарушения, связанные с несоблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Данные нарушения происходят в первую очередь вследствие недостаточной правовой грамотности, как работодателей, так и работников, вызванной большим объемом и динамикой законотворческой деятельности государства. Кроме того, негативно влияет на ситуацию стремление работодателей скрыть реальные условия труда работников и нежелание заключать трудовой договор с целью непредоставления работникам гарантий и компенсаций, установленных Трудовым кодексом Российской Федерации.

Ключевые мероприятия:

обеспечение снижения уровня производственного травматизма за счет координации проведения на территории Московской области обучения по охране труда работников, в том числе руководителей организаций, а также работодателей - индивидуальных предпринимателей, проверки знания ими требований охраны труда, а также проведения обучения по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве;

обеспечение социальных гарантий работников за счет проведения комплексных проверочных мероприятий;

подготовка и реализация комплекса мероприятий по улучшению условий и охраны труда, включая контроль за их выполнением, разработка предложений по мотивированию работодателей на соблюдение мер по охране труда.

4. Приоритет «Наука»

Исторически особое место в социально-экономической сфере и производственно-отраслевой структуре Московской области занимает научная и опытно-конструкторская деятельность. В структуре ВРП региона внутренние затраты на исследования и разработки составляют 3,01%, что превышает среднероссийский уровень в 2,2 раза. В сфере научных исследований и разработок занято 86,6 тыс. человек – это второе место в России после Москвы. В научных организациях Московской области работают 39 академиков и 46 членов-корреспондентов РАН, около 1,7 тыс. докторов наук и более 6,0 тыс. кандидатов наук.¹⁴

В рейтинге уровня развития научных исследований и разработок в регионах России, составленном Ассоциацией инновационных регионов России в 2018 году и учитывающем удельные и подушевые значения таких показателей, как численность научных кадров, патентная активность и затраты на научные

¹⁴ По информации, взятой с сайта «Оценка регулирующего воздействия» (<http://orv.gov.ru/Regions/Details/23>).

исследования, Московская область занимает седьмое место, уступая Санкт-Петербургу, Москве, Татарстану, Томской, Новосибирской и Калужской областям. Научно-исследовательские центры и институты фундаментального, академического плана, зачастую совмещенные с учреждениями высшей школы, сосредоточены в Москве. При этом значительная часть научных учреждений и конструкторских бюро прикладного характера, в том числе обеспечивающих практическую реализацию фундаментальных научных исследований, расположены в Московской области (в регионе действует 251 организация, выполняющие НИР, в том числе 167 НИИ).

Здесь находятся 8 муниципальных образований, обладающих официальным статусом «наукограда Российской Федерации»: Дубна, Жуковский, Королев, Протвино, Реутов, Пушкино, Черноголовка, Фрязино. В двух из них: Дубне и Фрязино, созданы и развиваются особые экономические зоны технико-внедренческого типа. Синергетический эффект тесного взаимодействия столицы и области в научной и научно-производственной сфере, с одной стороны, – главное конкурентное преимущество Подмосковья, с другой, – пристольное положение резко повышает конкуренцию в борьбе за высокопрофессиональные научные кадры.

Приоритетными направлениями научно-технологического развития Подмосковья являются: обеспечение безопасности и противодействие терроризму, индустрия наносистем, новые материалы и технологии, информационно-телекоммуникационные системы, биотехнологии, медицина и фармацевтика, охрана окружающей среды и рациональное природопользование, технологии по обращению с отходами, точное машиностроение и проектирование сложных технических систем, транспортные системы. Половина научных организаций Подмосковья относятся к аэрокосмическому и оборонно-промышленному комплексу страны.

Цель: обеспечение привлекательности работы в Московской области ведущих и молодых ученых фундаментального и научно-производственного направления в приоритетных для региона направлениях научно-технологического развития при опережающем увеличении внутренних затрат на НИОКР по сравнению ростом ВРП.

Задача 1: устранение инфраструктурных и институциональных ограничений развития научной и научно-производственной сферы.

В рамках указанной задачи решаются вопросы по финансовому обеспечению обновления научно-производственной и лабораторной базы научных и научно-производственных организаций Подмосковья, так как в настоящее время это является одним из основных ограничителей инновационного развития отрасли и увеличения ее вклада в ВРП области, а также коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности. Отдельно решается вопрос институциональной

поддержки и создания единой прозрачной системы мер по организации активного взаимодействия научно-производственного комплекса Подмосковья с зарубежными центрами – лидерами в научной и научно-производственной сферах в приоритетных областях.

Ключевые мероприятия:

обновление приборной базы у ведущих организаций, выполняющих научные исследования и разработки, а также осуществляющих деятельность в приоритетных направлениях развития научно-технической сферы;

формирование «дорожной карты» по созданию современной институциональной среды и договорной базы в области международного сотрудничества на уровне «регион – регион»;

реализация мероприятий по созданию региональных объектов инновационной инфраструктуры с целью обеспечения защиты интеллектуальной собственности, полученной в результате научно-исследовательской деятельности, а также коммерциализации и трансфера новых технологий;

разработка соглашений о научно-техническом сотрудничестве на уровне «регион – регион» с зарубежными административно-территориальными образованиями – лидерами мирового хозяйства в научно-производственной сфере;

разработка регионального проекта, определяющего и детализирующего механизмы и ресурсное обеспечение приоритетных направлений развития научной и научно-производственной сферы в частности.

Задача 2: формирование кадровой базы и кадрового резерва научной и научно-производственной сферы Подмосковья на уровне лучших мировых стандартов образования, теоретической и прикладной научных сфер.

В рамках данной задачи решается вопрос по трансформации кадрового баланса в наукоемких и высокотехнологичных сферах в пользу приоритетных для Подмосковья направлений научного и научно-технического развития, а также стимулирования научно-инновационной активности молодых перспективных исследователей. Принципиальным направлением деятельности для решения задачи по формированию кадровой базы научной сферы Московской области и предотвращения дальнейшего оттока молодых ученых за рубеж является их обеспечение объектами социальной инфраструктуры, а также опережающие темпы роста фондов оплаты труда научных и научно-исследовательских организаций.

Ключевые мероприятия:

создание системы передачи знаний и опыта (менторства) прогрессивным молодым специалистам, имеющим свои инновационные разработки;

решение социальных, жилищных и профессиональных проблем молодых ученых и перспективных исследователей;

привлечение внебюджетных инвестиций в реализацию научных и научно-технических проектов;

открытие детских технопарков, центров молодежного инновационного творчества;

предоставление молодым ученым льготных условий ипотечного кредитования (социальная ипотека).

5. Приоритет «Цифровая экономика»

В ближайшем будущем экономический рост будет базироваться на адаптации элементов цифровой экономики в традиционных отраслях реального сектора, сельском хозяйстве, сфере услуг.

Цифровизация и технологическое лидерство в экономике будут определять экономическую эффективность и результативность хозяйственной деятельности современных компаний.

Одной из первоочередных задач Московской области является внедрение элементов цифровой экономики в образование, здравоохранение, государственное управление и в рамках концепции «умный город».

В настоящее время в регионе урегулировано большинство вопросов, возникающих в рамках использования информационно-телекоммуникационных технологий в различных сферах деятельности.

В системе образования расширяется применение элементов цифровой экономики. Образовательные организации имеют выход в сеть Интернет и представлены там на своих сайтах в соответствии с государственными требованиями.

Московская область достигла значительных успехов в развитии цифровой платформы по предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

Однако сегодняшний уровень развития цифровой среды Московской области не обеспечивает полноценного доступа к информационно-коммуникационным сервисам региона и, в целом, не позволяет использовать преимущества высоких технологий во многих сферах жизни.

Внедрение цифровой экономики оптимизирует рутинный труд, так как он будет автоматизирован, что приведет к сокращению рабочих мест и к снижению уровня занятости в обрабатывающей промышленности на 24%, в сельском хозяйстве на 15% и в транспортной отрасли на 10%.

Вопрос занятости населения – современный вызов цифровой экономики, на который Московская область будет немедленно реагировать в форме предоставления трудоспособным гражданам возможности получения образования,

профессиональной переквалификации и, как результат, будут создаваться высокопроизводительные рабочие места, на которых будут работать квалифицированные сотрудники.

Развитие цифровой экономики будет основано на ликвидации административно-правовых барьеров, создании опорной инфраструктуры, совершенствовании системы образования в области IT-индустрии, телекоммуникационных сетей и запуске инструментов поддержки отечественных компаний, так называемых «центров компетенций», что позволит к 2030 году достичь следующих положительных результатов.

Снижение административных барьеров и повышение доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров, позволит увеличить уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления услуг с 94% до 97% к 2030 году.

Создание и совершенствование информационной инфраструктуры увеличит долю домашних хозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети Интернет, в общем числе домохозяйств до 98%, а доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, достигнет 95% от общего объема.

Более 85% хозяйствующих субъектов к 2030 году внедрят элементы цифровой экономики в свою деятельность.

В рамках информационной безопасности и защиты данных всех участников процесса доля защищенных по требованиям безопасности информации региональных и ведомственных информационных систем в соответствии с категорией обрабатываемой информации достигнет 100%.

Цель: формирование экономического уклада, характеризующегося переходом на качественно новый уровень использования информационно-телекоммуникационных технологий во всех сферах социально-экономической жизни.

Задача 1: снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг.

Задача по снижению административных барьеров, повышению качества и доступности государственных и муниципальных услуг достигается за счет внедрения новых технологий в организацию предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе, на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

Решение задачи позволит увеличить уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг.

Ключевые мероприятия:

внедрение принципа экстерриториальности предоставления государственных и муниципальных услуг (получение услуги в любом удобном МФЦ);

внедрение новых технологий в организацию предоставления государственных и муниципальных услуг, позволяющих снизить количество очных посещений МФЦ заявителями для получения государственных и муниципальных услуг;

перевод государственных и муниципальных услуг в электронный вид;

мониторинг уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг.

Задача 2: формирование качественной информационной инфраструктуры.

Формирование качественной информационной инфраструктуры опирается на следующую концепцию. Бизнес структуры и государство являются производителями товаров и услуг. Оба контрагента заинтересованы в снижении издержек, быстром поиске партнеров, своевременном выходе конечного продукта на внутренний и международный рынки. Конечный потребитель заинтересован в приобретении качественного товара по наименьшей итоговой стоимости с минимумом посреднических операций.

Оптимизация бизнес процессов, автоматизация производства, ускорение поиска контрагента посредством новых информационных возможностей, реализация товаров и предоставление услуг в онлайн пространстве по адекватной стоимости, благодаря снижению операционных затрат для хозяйствующего субъекта, являются составляющими элементами цифровой экономики.

Цифровая экономика не меняет облик и традиционный вид товара или услуги, она предоставляет возможность получить товар или услугу быстрее, удобнее и качественнее.

Таким образом, достигается компромисс между государством, бизнесом и домохозяйствами. Достижение компромисса, основанного на скорости, удобстве и качестве предоставления товара или услуги, будет возможно только с помощью первоочередного развития информационной инфраструктуры и технологического увеличения мощностей для быстрого сбора, обработки, предоставления информации и последующего ее хранения и архивирования.

Ключевые мероприятия:

развитие сетей связи, которые обеспечивают потребности экономики по сбору и передаче данных с учетом технических требований, предъявляемых цифровыми технологиями;

развитие центров обработки данных, которые обеспечивают предоставление государству, бизнесу и гражданам доступных, устойчивых, безопасных и экономически эффективных услуг по хранению и обработке данных и позволяют экспортировать услуги по хранению и обработке данных;

внедрение цифровых платформ работы с данными для обеспечения потребностей власти, бизнеса и граждан;

создание эффективной системы сбора, обработки, хранения и предоставления потребителям пространственных данных, обеспечивающих потребности государства, бизнеса и граждан в актуальной и достоверной информации о пространственных объектах.

Задача 3: развитие и совершенствование системы обеспечения информационной безопасности Московской области.

Реализация указанной задачи возможна в рамках развития и совершенствования системы обеспечения информационной безопасности Московской области.

Реализация мероприятий по развитию и совершенствованию системы обеспечения информационной безопасности направлена на формирование безопасной среды оборота достоверной информации и устойчивой к различным видам воздействия информационной инфраструктуры в целях обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина, стабильного социально-экономического развития Московской области, а также защиты критически значимой информационной инфраструктуры.

Ключевые мероприятия:

повышение защищенности критической информационной инфраструктуры Московской области и устойчивости ее функционирования, в том числе, в целях обеспечения устойчивого взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления Московской области, а также обеспечение безопасности информации, передаваемой и обрабатываемой в государственных информационных системах;

развитие механизмов обнаружения и предупреждения информационных угроз и ликвидации последствий их проявления;

оценка состояния информационной безопасности, прогнозирование и обнаружение информационных угроз, определение приоритетных направлений их предотвращения и ликвидации последствий их проявления;

повышение эффективности взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и граждан при решении задач по обеспечению информационной безопасности.

Задача 4: цифровое государственное управление.

Реализация мероприятий по развитию цифровизации государственного управления направлена на внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сфере государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.

Ключевые мероприятия:

обеспечение предоставления приоритетных массовых социально значимых государственных (муниципальных) услуг и сервисов в цифровом виде в соответствии с целевой моделью: предоставление без необходимости личного посещения государственных органов и иных организаций, с применением реестровой модели, онлайн (в автоматическом режиме), проактивно;

обеспечение возможности получения результатов предоставления приоритетных массовых социально значимых государственных (муниципальных) услуг и сервисов без посещения многофункциональных центров или органов, предоставляющих услуги и сервисы.

6. Приоритет «Эффективное управление имуществом и финансами»

Социально-экономическое развитие региона невозможно без проведения эффективной бюджетно-налоговой политики. Бюджетно-налоговая политика является частью социально-экономической политики государства по обеспечению сбалансированного роста финансовых ресурсов во всех звеньях региональной финансовой системы и выполнению социально-экономических программ развития. Она ставит своей целью достижение экономического благополучия территории.

В ходе реализации Стратегии особое значение будет придаваться взвешенному и сбалансированному бюджетному планированию, будут учитываться возможные риски изменения макроэкономической ситуации. В рамках этого подхода будут строго соблюдаться установленные бюджетные ограничения, проводиться оценки необходимых бюджетных ассигнований для исполнения новых расходных обязательств до их принятия. Также будет производиться оценка средне- и долгосрочных последствий принятия таких обязательств и социально-экономических тенденций, приводящих к дополнительным расходам.

Важной задачей является повышение качества и скорости предоставления государственных услуг населению, предпринимательству и некоммерческому сектору Московской области. На решение данной задачи должны быть направлены мероприятия по внедрению технологий бережливого управления в органах государственной и муниципальной власти, а также в учреждениях области, оказывающих услуги населению, предпринимателям и некоммерческому сектору. Создание системы мониторинга и регулярного контроля качества государственных услуг и контроля эффективности использования ресурсов учреждениями государственного сектора является важнейшим компонентом эффективного государственного управления.

Цель: высокая эффективность деятельности органов власти по достижению целей социально-экономического развития Московской области в условиях ограниченных ресурсов.

Задача 1: проведение эффективной бюджетно-налоговой и имущественной политики и повышение доходного потенциала бюджета Московской области.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации государственных программ, как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления. Дальнейшее развитие методологии формирования и реализации госпрограмм предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления.

Другим элементом бюджетной сбалансированности является формирование доходных источников, достаточных для финансирования приоритетных расходных полномочий. Актуальным является повышение качества планирования доходных источников и расходных направлений регионального бюджета на среднесрочную и долгосрочную перспективу с целью создания основы для эффективного использования финансовых средств, повышения инвестиционной привлекательности области. Требуется создание системы администрирования бюджетных доходов, построенной на единой методологической и информационной основе, что обеспечит рост собираемости налогов и снижение административной нагрузки на бизнес.

Особое внимание будет уделено сохранению за Московской областью репутации добросовестного и эффективного заемщика. Будет осуществлен комплекс мероприятий по укреплению доверия инвесторов к финансовым возможностям области, в том числе за счет обеспечения высокого уровня качества управления государственным долгом и планомерному освоению бюджетных средств в течение финансового года.

Политика, проводимая в сфере земельно-имущественных отношений, не требует задействования дополнительных финансовых ресурсов, а зависит от активности и исполнительности соответствующих управленческих структур. За счет сокращения числа неэффективно действующих предприятий, ликвидации непрофильных предприятий и ускоренного развития сегментов, отвечающих интересам области, можно существенно повысить эффективность использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Разработка концепции «Московская область - бережливый регион» будет направлена на поддержание устойчивого развития области путем повышения производительности труда на предприятиях, в организациях и учреждениях области, исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления. Концепция необходима для достижения синергетического эффекта

от комплекса мероприятий по внедрению бережливого управления, рациональному использованию бюджетных средств, повышению эффективности деятельности учреждений области.

Ключевые мероприятия:

формирование нормативной и методической основы для полноценного внедрения проектных методов в систему государственного управления;

создание эффективной системы администрирования доходов бюджетной системы;

совершенствование системы межбюджетных отношений с точки зрения стимулирования деятельности муниципальных образований по развитию и реализации их экономического потенциала;

интеграция процессов планирования объектов государственной собственности при осуществлении их приватизации с процессами стратегического, территориального и бюджетного планирования;

эффективное внедрение и достижение целевых показателей целевых моделей «Постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества» и «Регистрации прав собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества»;

разработка и реализация концепции «Московская область – бережливый регион».

7. Приоритет «Развитие конкуренции в Московской области»

Развитие конкуренции – одно из ключевых направлений повышения эффективности функционирования экономики региона и является необходимым условием для повышения качества предоставляемых товаров и услуг в отраслях экономики.

В ходе реализации мероприятий по развитию конкуренции должны обеспечиваться:

направленность на развитие конкуренции государственных инвестиций;

постоянное взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти;

активное участие общественных организаций и объединений предпринимателей в выявлении проблемных вопросов, препятствующих развитию бизнеса, разработке мероприятий по их решению и оценке эффективности принимаемых мер.

В рамках развития конкуренции в Московской области необходимо обеспечить формирование развитой конкурентной среды во всех сферах экономической деятельности Московской области.

Достижение ключевых показателей развития конкуренции в Московской области должно осуществляться с учетом их взаимного влияния, в результате чего предусматривается запуск мультипликативных эффектов и интенсивное развитие смежных рынков.

Реализация задач развития конкуренции создаст условия для формирования и функционирования «кластеров конкуренции» на основе концентрации взаимосвязанных показателей развития конкуренции по функциональному и (или) территориальному принципу реализации.

Цель: повышение удовлетворенности потребителей за счет расширения ассортимента товаров, работ, услуг, повышения их качества.

Задача 1: развитие частной инициативы и предпринимательства во всех конкурентных сферах экономики.

Реализация Стратегии направлена на рост числа субъектов малого предпринимательства и их вывод на новые рынки работ (товаров, услуг), повышение заинтересованности населения в предпринимательской деятельности, создание новых рабочих мест.

Ключевые мероприятия:

увеличение доли закупок среди субъектов малого предпринимательства;

расширение числа субъектов МСП – участников процедур закупок;

сокращение при закупках у субъектов МСП практики заключения договоров с «единственным поставщиком».

Задача 2: повышение экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов.

Реализация Стратегии направлена на повышение экономической эффективности хозяйствующих субъектов, стимулирование их инновационной активности, повышение доли наукоемких товаров и услуг в структуре производства, развитие рынков высокотехнологичной продукции.

Ключевые мероприятия:

обеспечение прозрачности закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, стандартизация закупочных процедур;

обеспечение равного доступа к товарам и услугам субъектов естественных монополий и государственным услугам, необходимым для ведения предпринимательской деятельности;

обеспечение условий для привлечения инвестиций хозяйствующих субъектов в развитие товарных рынков.

Задача 3: обеспечение равных условий и свободы экономической деятельности на территории Московской области.

Монополизм государственных и муниципальных предприятий с гарантированным спросом на оказываемые ими услуги отрицательно влияет на совершенствование хозяйственной деятельности. Увеличение в отраслях экономики количества хозяйствующих субъектов частных форм собственности, заинтересованных в конечном результате своей работы, позволит расширить ассортимент и качество предоставляемых населению услуг (работ, товаров).

Ключевые мероприятия:

развитие конкуренции в сферах экономической деятельности государственных и муниципальных предприятий;

сокращение доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованиями, в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в конкурентных сферах экономики Московской области.

VII. Приоритетное направление «Сбалансированное пространственное развитие Московской области»

Совершенствование пространственной организации экономики, преодоление унаследованных территориальных диспропорций в социально-экономическом развитии отдельных территорий области осуществляется за счет развития транспортной, энергетической и информационной инфраструктуры, обеспечивающей конкурентоспособное развитие базовых отраслей экономики, комфортные условия проживания и коммуникативную свободу населения.

Сбалансированное пространственное развитие будет достигаться в рамках полицентричного развития территории Московской области путем формирования «центров экономического роста», которые станут импульсами развития экономики, человеческого капитала и будут усиливать конкурентные преимущества наиболее перспективных муниципальных образований.

Принципиальный подход к пространственно-функциональной трансформации системы расселения Московской области состоит в изменении пространственной структуры Московской области за счет сглаживания диспропорций социально-экономического развития, а также в обеспечении ускоренных темпов развития территорий области, не прилегающих к Москве. Реализацию данного стратегического направления территориального развития региона можно обеспечить за счет:

нивелирования неравномерности в уровне социального и экономического развития территорий на основе снижения центростремительных тенденций развития и перемещения градостроительной активности в срединную часть (10-60 км от МКАД) Московской области в привязке к строящейся ЦКАД;

изменения пространственного распределения мест жительства и мест приложения труда, объемов и направлений трудовой маятниковой миграции;

развития транспортной инфраструктуры и формирования трехуровневой сетевой структуры автомобильных дорог Московской области;

развития скоростного внеуличного транспорта;

интенсификации межмуниципальных связей, в том числе посредством изменения мотивации поездок населения с трудовыми целями и их переориентации с центростремительных на центробежные связи;

изменения соотношения «въезд-выезд» в Москву с трудовыми целями с 80:20 до 60:40;

ускоренного развития территорий вдоль формируемых международных транспортных коридоров Север-Юг и Запад-Восток;

формирования нового пояса занятости на юго-востоке области на базе исторических городов регионального значения;

преимущественного развития «отвлекающих» центров в срединной или внешней (периферийной) части Московской области на базе ускоренного развития существующих городов (в качестве опорных городов в срединной зоне могут выступать Солнечногорск, Ногинск, Раменское-Жуковский, Домодедово, в периферийной зоне – Коломна, Ступино, Орехово-Зуево, Клин, Воскресенск, Егорьевск).

Дополнительно следует обеспечить создание условий для реализации кластерной политики градостроительными средствами. Это позволит сформировать следующие типы территориально-производственных кластеров:

наукограды Московской области (Дубна, Жуковский, Протвино, Пущино, Реутов, Фрязино, Черноголовка);

особые экономические зоны Московской области (ОЭЗ технико-внедренческого типа «Дубна», ОЭЗ технико-внедренческого типа «Исток», ОЭЗ промышленно-производственного типа «Ступино Квадрат»);

инновационные территориальные кластеры (ядерно-физических и нанотехнологий в г. Дубне, биотехнологический кластер Пущино, «ФИЗТЕХ XXI» (г. Долгопрудный, г. Химки);

сети индустриальных (промышленных) парков различных организационных форм (многофункциональный индустриальный парк, технопарк, технопарк в сфере высоких технологий – технополис).

Оптимизация системы расселения Московской области должна основываться на сохранении естественной динамики развития территории в западной части области, на северо-востоке, юго-востоке, на территориях высокой сельскохозяйственной ценности в пойме реки Оки, а также на сохранении

и воспроизводстве непрерывной сети природно-экологических комплексов Московской области.

Стратегической целью реализации приоритетного направления является сбалансированное развитие территории Московской области на основе высокого качества инфраструктуры.

Ключевые целевые показатели по данному приоритетному направлению:

1) индекс качества транспортной инфраструктуры составит _ баллов в 2024 году, _ баллов в 2030 году¹⁵;

2) индекс качества городской среды составит _ баллов в 2024 году, _ баллов в 2030 году¹⁶.

В рамках приоритетного направления «Сбалансированное пространственное развитие Московской области» в регионе реализуются следующие приоритеты:

1. Развитие дорожно-транспортного комплекса Московской области.
2. Охрана окружающей среды и экология.
3. Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективность Московской области.
4. Жилье и городская среда.

1. Приоритет «Развитие дорожно-транспортного комплекса Московской области»

Московская область находится на перекрестке мощных транзитных потоков, следующих по международным транспортным коридорам, и является важнейшей составляющей московского транспортного узла, имеющего крупнейшую в Российской Федерации инфраструктуру. В нее входят сеть автомобильных дорог, железнодорожный узел, аэропорты международного значения, внутренние водные пути, транспортно-пересадочные узлы, логистические комплексы и центры, грузовые таможенные терминалы и иные транспортные сооружения.

В основе новой транспортной концепции содержится, во-первых, идея улучшения транспортной мобильности населения, в том числе проживающего в периферийных частях области. Во-вторых, это развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры. В-третьих, – оптимизация времени обслуживания пассажира/грузоотправителя, в том числе за счет комбинирования видов транспорта. В-четвертых, – повышение безопасности дорожно-транспортного комплекса.

¹⁵ Целевое значение будет заполнено после утверждения методики расчета показателя и определения текущих значений для Московской области

¹⁶ Целевое значение будет заполнено после утверждения методики расчета показателя и определения текущих значений для Московской области

Современное состояние дорожно-транспортного комплекса Московской области не в полной мере соответствует потребностям социально-экономического развития Московского региона, дефицит провозных и пропускных способностей существует на всех видах транспорта. Это снижает мобильность населения, препятствует развитию бизнеса, сдерживает привлечение инвестиций и приводит к снижению конкурентоспособности экономики Московского региона.

Пропускная способность большей части автомобильных дорог, расположенных на территории ближнего Подмосковья, практически исчерпана.

Серьезные проблемы существуют в секторе пассажирского транспорта общего пользования, что обусловлено значительной маятниковой миграцией населения с трудовыми целями. Увеличение доли перевозок транспортом общего пользования сдерживается его низкой привлекательностью, основными причинами которой являются низкая комфортабельность и надежность подвижного состава в связи с физическим и моральным износом, низкая доля подвижного состава, приспособленного для перевозки инвалидов и других маломобильных групп населения, недостаточная частота движения и отсутствие инфраструктуры, обеспечивающей интермодальность пассажирского транспорта.

Неупорядоченное строительство терминальных и складских объектов в прошедшие периоды усилило негативный эффект дополнительной нагрузки на транспортную инфраструктуру в наиболее заселенных районах Московской области.

Практически не находят применения современные комплексные решения по опережающему развитию скоростных видов городского транспорта, замещающих использование личных автомобилей. Общественный транспорт не только не становится привлекательной альтернативой личному автомобилю для ежедневных трудовых поездок, но и не выполняет базовую функцию поддержания транспортного единства Московского региона.

Цель: развитие современного, безопасного и эффективного транспортного комплекса Московского региона, обеспечивающего комфортные условия жизнедеятельности населения, связность территорий, ускорение товародвижения, увеличение транспортной подвижности и улучшение качества предоставляемых услуг для населения и хозяйствующих субъектов.

Задача 1: комплексный подход к развитию инфраструктуры дорожно-транспортной сети (развитие транспортно-логистической инфраструктуры).

Развитие инфраструктуры дорожно-транспортной сети пойдет путем преобразования опорной автодорожной сети через формирование системы скоростных магистральных автодорог.

Основу системы скоростных магистральных автодорог составит Центральная кольцевая автомобильная дорога Московской области.

Развитие кольцевых и хордовых автомобильных дорог в Московском регионе позволит перераспределить транспортные потоки из центра на периферию, обеспечив связь между районами Московской области, минуя въезды внутрь городов.

Развитие грузовых перевозок железнодорожным транспортом предусматривает максимальный вынос грузовых перевозок и перевалки грузов с Малого кольца Московской железной дороги на развивающиеся территории вблизи Большого кольца Московской железной дороги.

В отношении логистических комплексов Подмосковья будут созданы инфраструктурные условия, которые в полной мере удовлетворят спрос на соответствующие услуги.

Необходимо развитие на территории Московской области международных транспортных коридоров, в том числе интеграция железнодорожной инфраструктуры и инфраструктуры дорожного хозяйства Московской области в сеть дорог Российской Федерации и международные транспортные коридоры.

Кроме того, необходимо обеспечить участие Московской области в рамках полномочий в строительстве высокоскоростных магистралей Москва – Санкт-Петербург, Москва – Казань и Москва – Адлер, а также в развитии диаметральных маршрутов городского железнодорожного сообщения в Московском транспортном узле (МЦУ).

Важным для экономического развития региона станет развитие инфраструктуры аэропортов Московской области.

Повышение комфортности и безопасности дорожного движения, снижение экологической нагрузки от автотранспорта на окружающую среду обеспечивается за счет строительства обходов городов и прочих населенных пунктов, внедрения интеллектуальных транспортных систем.

Ключевые мероприятия:

развитие транспортной инфраструктуры и формирование трехуровневой сетевой структуры автомобильных дорог Московской области;

строительство и реконструкция региональных автомобильных дорог и транспортных сооружений;

строительство дорог к точкам роста экономики;

развитие основных магистралей: «вылетных» и хордовых направлений;

развитие транспортной инфраструктуры вблизи крупных жилых застроек / районов;

интеграция инфраструктуры дорожного хозяйства Московской области в сеть автомобильных дорог Российской Федерации и международные транспортные коридоры;

интеграция железнодорожной инфраструктуры Московской области

в международные транспортные коридоры;

реконструкция объектов транспортной инфраструктуры на территории г. Москвы и Московской области (развязки МКАД), установление красных линий ЛРТ в точках стыковки с будущими линиями Московского метрополитена;

приведение в нормативное состояние сети автомобильных дорог (и существующих искусственных сооружений на них) регионального или межмуниципального значения;

вынос грузоперевозок с Московской кольцевой железной дороги на Большую Московскую окружную железную дорогу, строительство глубокого обхода Московского железнодорожного узла, оптимизация грузовой работы в Московском железнодорожном узле;

развитие Московского авиационного узла и аэродромов государственной и экспериментальной авиации, аэродромов общего назначения на основе опыта создания крупнейших международных аэропортов-хабов;

сокращение доли автомобильных дорог, работающих в режиме перегрузки;

создание механизмов экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог регионального и местного значения;

применение новых механизмов развития дорожной сети, включая применение новейших материалов, наилучших технологий;

создание условий для повышения квалификации работников сферы дорожного хозяйства, в том числе с применением новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения в отрасли.

Задача 2: повышение транспортной активности и мобильности населения.

Пассажирский транспорт будет обеспечивать всем участникам дорожного движения и всем пользователям общественного транспорта Московской области эффективное, безопасное для окружающей среды и легкодоступное мобильное передвижение на любом маршруте.

Повышение мобильности должно быть достигнуто за счет сокращения времени в пути, обеспечения быстрой пересадки между различными видами транспорта, координации графика движения связанных между собой видов транспорта, актуализации маршрутной сети и расписания движения.

Повышаются требования к перевозкам людей с особенными потребностями и ограниченной мобильностью. Будут приобретаться низкопольные автобусы, адаптированные для маломобильных групп населения, для последующего использования на маршрутах регулярных перевозок. Автобусы должны обладать улучшенными экологическими и экономическими характеристиками, которые позволят повысить уровень комфорта пассажиров. Обновление парка подвижного состава позволит сохранить средний возраст автобусов малого класса на уровне 5 лет, средний возраст автобусов среднего класса и большого класса - 7 лет.

Разгрузка автомобильных дорог, реализация в полном объеме преимуществ транспорта общего пользования и сокращение непроизводительных потерь времени в пути достигается формированием широкой сети транспортно-пересадочных узлов и перехватывающих парковок на крупных железнодорожных станциях.

Необходимо развитие перевозок внутреннего водного транспорта по новым пригородным и местным маршрутам, которые будут востребованы жителями Подмосковья, передвигающимися между домом, работой и другими объектами социального притяжения (с учетом роста числа жилых комплексов, строящихся в зоне влияния рек), включая потребности населения в транспортном сообщении с садоводческими и огородническими некоммерческими товариществами.

Ключевые мероприятия:

обновление подвижного состава наземного пассажирского транспорта в Московской области;

строительство путепроводов и ТПУ на магистральных железнодорожных путях, в том числе перехватывающих парковок, в том числе на МЦД;

оптимизация маршрутной сети пассажирского транспорта;

обустройство вокзалов, станций и остановок, в том числе для перевозки маломобильных категорий граждан;

ввод в эксплуатацию альтернативных видов транспорта (электробусов, скоростного внеуличного транспорта, водородного транспорта);

развитие сети внутреннего водного транспорта;

трансформация пригородного движения в Московском железнодорожном узле в пригородно-городское;

интенсификация интермодального движения электропоездов из аэропортов в г. Москву и организация движения между ними;

развитие системы тактовых пригородных перевозок между г. Москвой и крупными городами Московской области;

обеспечение пассажирских перевозок в дальнем следовании, в том числе развитие скоростных пассажирских перевозок в связях г. Москвы с крупными региональными центрами.

Задача 3: повышение уровня безопасности участников дорожного движения.

В рамках повышения безопасности дорожного движения следует направить усилия на наиболее напряженные участки дорог Московской области, на которых происходит большее количество дорожно-транспортных происшествий.

Для этого необходимы:

установка дополнительных светофоров, дорожных знаков с интегрированными светодиодами, пешеходных переходов (в том числе нерегулируемых и внеуличных), нанесение шумовых полос вблизи пешеходных

переходов, установка искусственных неровностей, создание тротуаров или расширение проезжей части;

проведение мероприятий по обучению детей и взрослых безопасному поведению на дорогах, выпуск социальных роликов на телевидении;

внедрение полного спектра интеллектуальных транспортных систем, способствующих снижению аварийности на дорогах общего пользования, обеспечению ценовой прозрачности предоставляемых транспортных услуг за счет применения единой транспортной карты, повышения информирования в режиме реального времени.

Ключевые мероприятия:

ликвидация мест концентрации ДТП (снижение количества ДТП);

совершенствование системы маршрутного ориентирования водителей;

повышение уровня эксплуатационного состояния опасных участков улично-дорожной сети;

внедрение новых требований и стандартов благоустройства автомобильных дорог, в том числе на основе цифровых технологий, направленных на устранение мест концентрации ДТП;

внедрение автоматизированных и роботизированных технологий дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения;

формирование системы непрерывного обучения правилам безопасного поведения на дорогах и улицах.

2. Приоритет «Охрана окружающей среды и экология»

Развитие современного общества невозможно без улучшения среды его обитания. В настоящее время население Московской области все больше стремится к правильному взаимодействию с природой. Экология определяет особенности развития общества, становится важнейшей основой формирования цивилизации будущего.

Московская область – густонаселенный, динамично развивающийся регион, находящийся под мощным влиянием Москвы, что неизбежно порождает рост нагрузки на окружающую среду. Экологическая ситуация в Московской агломерации характеризуется высоким уровнем антропогенного воздействия и значительными экологическими последствиями прежней (предшествующей) экономической деятельности.

В связи с этим большое значение приобретает работа по сохранению окружающей среды, особо охраняемых природных территорий, водных объектов, а также лесов, выполняющих защитные, водоохраные и оздоровительные функции.

Цель: обеспечить комфортные условия для проживания в соответствии с высокими стандартами экологического благополучия, удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений граждан посредством сохранения и восстановления уникального природно-экологического каркаса Московской области и его элементов.

Задача 1: создание отраслевой инфраструктуры и эффективной системы управления отраслью переработки отходов производства и потребления.

Важным направлением охраны окружающей среды, охраны здоровья человека станет работа как по закрытию полигонов ТКО, сокращению объемов захоронения отходов производства и потребления, так и снижению негативного воздействия этих отходов на грунтовые воды (через фильтрат, образуемый полигоном), а также на атмосферу и население из-за концентрации и последующих выбросов свалочного газа в атмосферу.

Одним из способов решения проблемы, связанной с отходами производства и потребления является термическая утилизация – технология сжигания отходов, что, в соответствии с требованиями федерального законодательства, будет осуществляться за счет новой системы обращения с отходами.

В Московской области реализуется пилотный проект по строительству 4 заводов по термической обработке отходов суммарной мощностью 2,8 млн. тонн в год, его успешная реализация позволит в дальнейшем использовать данный способ обезвреживания отходов для эффективного решения проблемы обращения с отходами в других регионах Российской Федерации. Благодаря реализации данного проекта, предполагается сокращение остроты экологической напряженности Московского региона путем снижения объема захоронения ТКО в Московской области на 30% к 2022 году, что соответствует снижению объемов захоронения на 7% на территории России.

Ключевые мероприятия:

- строительство 4 заводов по термической обработке ТКО;
- строительство комплексов по переработке и утилизации ТКО – сортировка, комплексная переработка, включающая утилизацию и обезвреживание;
- развитие системы раздельного сбора отходов;
- развитие культуры раздельного сбора отходов среди населения;
- экономическое стимулирование проектов развития новой отрасли промышленности (в том числе софинансирование строительства объектов по сбору, транспортированию, обработке и утилизации отходов от использования товаров);
- разработка и принятие НПА, направленных на регулирование отрасли обращения с отходами на территории Московской области;

формирование необходимой информационно-технической базы для решения проблем, связанных с обращением с отходами производства и потребления на территории Московской области.

Задача 2: снижение уровня негативного воздействия на окружающую среду.

Снижение уровня негативного воздействия на окружающую среду и улучшение экологической ситуации в Московской области будет вестись на основе перераспределения по территории Московской области объемов техногенных и антропогенных нагрузок организации рекреационной среды, восстановления традиционных природных и урбанизированных ландшафтов, реабилитации рек и водоемов, сохранения и развития исторической и культурной самобытности.

Среди различных видов негативного воздействия на окружающую среду значительную роль играет загрязнение атмосферного воздуха от стационарных источников загрязнения (ТЭЦ, заводов, промышленных предприятий) и передвижных источников загрязнения (автомобильного транспорта).

При этом соответствующие очистные сооружения характеризуются:

высокой степенью износа;

значительным объемом сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты, производимых без очистки или недостаточной очистки и загрязняющих водные объекты.

Велик объем захораниваемых на территории Московской области отходов производства и потребления. При этом в большинстве случаев условия захоронения отходов не соответствуют современным экологическим требованиям. На территории области находится большое количество земель, нарушенных в результате деятельности по добыче полезных ископаемых и размещению отходов.

В связи с этим необходима реализация мероприятий, направленных на стимулирование предприятий вкладывать средства в модернизацию производства (очистных сооружений, фильтров) в целях снижения негативного воздействия на окружающую среду, в том числе оказание финансовой помощи, развитие «зеленой» экономики, высоких технологий и альтернативных источников энергии.

Ключевые мероприятия:

определение источников финансирования проведения работ, направленных на ликвидацию накопленного экологического вреда;

актуализация информационной системы организации и осуществления на территории Московской области деятельности по сбору, транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, в том числе ТКО, образующихся на территории области или поступающих из других субъектов Российской Федерации;

разработка проектной документации на рекультивацию полигонов ТКО;

осуществление работ по рекультивации полигонов ТКО;

реализация мер, направленных на стимулирование внедрения наилучших доступных технологий на предприятиях, в том числе посредством оказания государственной поддержки хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды, в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (основной акцент на технологиях, направленных на снижение объема и массы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и сбросов загрязняющих веществ в водные объекты);

повышение эффективности государственного экологического надзора;

сохранение и восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения;

разработка и внедрение региональных систем эффективного реагирования на опасные погодно-климатические явления;

проведение обследований состояния окружающей среды;

реализация мер по смягчению антропогенного воздействия на климат, включая внедрение технологий, способствующих уменьшению выбросов парниковых газов в атмосферу, а также технологий абсорбции парниковых газов;

реализация мероприятий по адаптации секторов экономики к неблагоприятным изменениям климата.

Задача 3: сохранение биологического разнообразия, природных ресурсов и повышение ресурсно-экологического потенциала Московской области. Популяризация экологической культуры и бережного отношения к природе у населения.

Основной способ сохранения уголков природы с уникальными объектами животного и растительного мира в современном мире, с учетом возрастания антропогенной нагрузки, роста урбанизации и промышленного производства – создание ООПТ, режим которых запрещает или ограничивает хозяйственную деятельность в пределах территории, на которой выявлены особо ценные природные комплексы. В Московской области к 2026 году планируется создание 45 новых областных ООПТ общей площадью более 600 тыс. га, в том числе 4 природных парка.

На территории Московской области находится 4 ООПТ федерального значения: национальный парк «Лосиный остров», Приокско-Террасный государственный природный биосферный заповедник имени М.А. Заболотского, находящиеся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, национальный парк «Государственный комплекс «Завидово» находящийся в ведении Федеральной службы охраны Российской Федерации, а также памятник природы федерального значения «Озеро Киево и его котловина».

Также, на территории Московской области создана 251 особо охраняемая природная территория регионального (областного) значения: 166 государственных природных заказников, 81 памятник природы, 3 прибрежные рекреационные зоны, 1 особо охраняемый водный объект. Все особо охраняемые природные территории областного значения находятся в ведении Министерства экологии и природопользования Московской области.

Также планируются к созданию 39 особо охраняемых природных территорий регионального (областного) значения, в том числе 4 природных парка: «Верхнерузско-Москворецкий», «Журавлиный край», «Ворота в Мещеру» и «Русский лес».

Для восстановления погибших и вырубленных лесов Московской области должны быть продолжены мероприятия по выращиванию, посадке лесных культур, уходу за ними, обработке почвы, содействию естественному возобновлению лесных насаждений. Необходимы работы по лесопатологическому обследованию, локализации и ликвидации очагов вредных организмов, санитарно-оздоровительным мероприятиям, в том числе санитарным рубкам; очищению лесных насаждений от мусора.

Необходимо формирование экологической культуры и бережного отношения к окружающей среде у населения. Задача государства – обеспечить повышение роли гражданского общества в охране окружающей среды и сохранении биологического разнообразия, реализовать меры, направленные на формирование экологического мышления, экологической культуры граждан.

Ключевые мероприятия:

создание Дирекции особо охраняемых природных территорий в целях повышения эффективности охраны ООПТ, мониторинга состояния ООПТ, выполнения работ текущего характера, направленных на функционирование ООПТ и работ по сохранению, восстановлению биологического разнообразия;

развитие системы особо охраняемых природных территорий областного значения, в том числе создание новых ООПТ;

мониторинг состояния животного и растительного мира;

реализация мер, направленных на охрану и воспроизводство объектов животного мира;

проведение мероприятий направленных на формирование и сохранение непрерывного экологического каркаса Московской области;

проведение мероприятий по выращиванию, посадке лесных культур, уходу за ними, дополнению лесных культур, обработке почвы под лесные культуры, содействию естественному возобновлению лесных насаждений;

работы по лесопатологическому обследованию, локализации и ликвидации очагов вредных организмов, санитарно-оздоровительным мероприятиям, в том числе санитарным рубкам, очищению лесных насаждений от мусора;

выполнение противопожарного обустройства лесов;

организация и проведение экологических акций и мероприятий, направленных на привлечение внимания населения к проблемам экологии, формирование экологического сознания и личной ответственности за состояние окружающей среды среди населения Московской области;

мониторинг общественного мнения и нивелирование рисков, возникающих при реализации государственной политики в сфере обращения с отходами.

3. Приоритет «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективность Московской области»

Социально-экономическое положение региона во многом определяется эффективностью функционирования его энергетической сферы. В условиях ограниченности энергетических ресурсов особенно остро стоит проблема энергосбережения и повышения энергетической эффективности региональной экономики.

Одним из направлений развития отрасли коммунального хозяйства является предоставление качественных жилищно-коммунальных услуг потребителям в целях формирования для них комфортных условий проживания при сохранении баланса интересов различных участников сферы коммунального хозяйства.

Коммунальное хозяйство является одной из базовых отраслей экономики региона, обеспечивающей население жизненно важными услугами. Оказание услуг тепло-, водоснабжения и водоотведения осуществляется посредством эксплуатации системы коммунального хозяйства Московской области, представляющей собой сложный комплекс технически взаимосвязанных объектов водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения, обеспечивающих производство и транспортировку соответствующих коммунальных ресурсов.

Рост населения Московской области, интенсивное развитие промышленного сектора предопределили ежегодно нарастающую роль в потребности газа и электроэнергии в жизнедеятельности региона.

Модернизация, реконструкция и строительство инженерных объектов с применением современных технологий обеспечит надежное, качественное и доступное энергоснабжение потребителей на всей территории Московской области на этапе распределения энергетических ресурсов за счет организации максимально эффективной инфраструктуры.

В настоящее время существует проблема наличия как закрытых к технологическому присоединению питающих центров и газораспределительных станций, так и незагруженных, что является причиной их неэффективного использования. На территории Московской области эксплуатируются 197 ГРС, КРП и 5 линейных компрессорных станций, из них 29 ГРС закрыты для технологического присоединения потребителей. Это создает препятствия для реализации крайне важных для региона инвестиционных проектов.

Выполнение мероприятий по оптимизации использования мощностей электросетевого комплекса, системы газоснабжения Московской области позволит к 2030 году увеличить среднюю загрузку на 10%.

Инфраструктурные инвестиции рассматриваются в качестве важнейшего инструмента создания условий для экономического развития и создания новых рабочих мест. Для успешного привлечения инвестиций и удовлетворения перспективного спроса на электрическую энергию населения важно постоянно повышать прозрачность и доступность технологического присоединения к инженерной инфраструктуре, средний срок технологического присоединения потребителей Московской области к 2030 году будет равен 80 дням. Будет продолжена работа по развитию интерактивных онлайн-сервисов и других инструментов, упрощающих и ускоряющих процессы технологического присоединения. Кроме того, услуги по заключению договоров на технологическое присоединение к электрическим сетям уже предоставляются через МФЦ.

К 2030 году планируется строительство более 35 тыс. км электрических сетей и введено порядка 13 тысяч МВ А трансформаторной мощности, ожидается, что объемы потребления электрической энергии составят порядка 60 млрд. кВт.ч. Также к этому сроку будет построено более 4 тыс. км газовых сетей, будут газифицированы населенные пункты где проживает 99% населения Московской области. Ожидается, что объем потребления природного газа в области составит порядка 25 млрд. м.куб /год. Развитие газификации Московской области обеспечит потребителей области (населения и хозяйствующих субъектов) источниками газоснабжения - газопроводами высокого и низкого давления и позволит области оставаться лидером по обеспечению надежности и бесперебойности газовой артерии в любое время года, включая пиковые режимы.

Развитие топливозаправочных комплексов области, будет осуществляться, учитывая перспективы роста потребления как традиционных, так и альтернативных видов топлива.

С целью повышения эффективности использования земельных участков, необходимо обеспечить проведение консультаций с собственниками объектов трубопроводного транспорта по вопросу формирования единой политики, направленной на уменьшение минимальных расстояний от земельных участков

и (или) расположенных на них зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства до магистральных трубопроводов (газопроводов, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов).

В Московской области остаются проблемы с обеспечением требуемой степени надежности выдачи мощности электростанций и электроснабжения потребителей, а также наличие ограничений технологического присоединения из-за дефицита мощности, связанного с фактической загрузкой подстанций. Практически на каждой из подстанций Московского региона до сих пор находится в работе оборудование, выработавшее нормативный ресурс. Также слабо обеспеченными газом остаются сельские населенные пункты, удаленные от центра, и многочисленные дачные поселки, проектная пропускная способность некоторых веток газовой сети достигнута, вследствие чего отсутствует возможность перспективного технологического присоединения. В регионе наблюдается высокий уровень износа основных фондов коммунального хозяйства, который влечет за собой целый ряд экономических и социальных проблем.

Цель: обеспечение населения качественными жилищно-коммунальными услугами за счет повышения надежности, энергоэффективности систем коммунальной инфраструктуры и топливно-энергетического комплекса, а также создание конкурентоспособной инфраструктуры передачи, обработки и хранения данных в соответствии с потребностями экономики региона.

Задача 1: модернизация электроэнергетического комплекса.

Электрэнергетическая отрасль Московской области – это высокоавтоматизированный комплекс электростанций, электрических сетей и объектов электросетевого хозяйства, объединенных единым технологическим циклом и централизованным оперативно-диспетчерским управлением.

В этих условиях важно способствовать организации надежного обеспечения внутреннего, экономически обоснованного спроса на энергоресурсы соответствующего качества по обоснованным ценам. Решение данной задачи предопределяет необходимость реализации мероприятий по модернизации технической базы электроэнергетического комплекса региона.

Ключевые мероприятия:

совершенствование системы перспективного планирования в электроэнергетике, в том числе разработка документов перспективного развития;

модернизация и повышение уровня надежности существующего энергетического комплекса региона;

внедрение и развитие интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством на базе цифровых технологий;

повышение энергетической эффективности и рационального использования энергетических ресурсов за счет реализации энергосберегающих мероприятий, в том числе с применением энергосберегающих технологий;

упрощение процедуры подключения и сокращение сроков технологического присоединения к электрическим сетям.

Задача 2: повышение уровня газификации населенных пунктов.

В области реализуются мероприятия, которые направлены на обеспечение населения природным газом на основе внедрения прогрессивных технологий и максимального использования потенциала газораспределительной системы Московской области, а также на создание благоприятных условий для газификации объектов жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций.

К 2030 году ожидается повышение уровня газификации сельского населения в населенных пунктах с численностью проживающих 100 и более человек до 98% за счет строительства новых газопроводов для деревень и поселков. Газификация населенных пунктов Московской области создаст условия для перевода котельных на природный газ, газоснабжения новых производств в зонах инвестиционной активности, активизации работы по использованию децентрализованных источников теплоснабжения и поквартирных систем отопления.

Модернизация инженерных сетей позволит уменьшить эксплуатационные расходы, связанные с обслуживанием газовых сетей, что существенно повлияет на стоимость услуг по газоснабжению, а в конечном итоге, на тарифы для потребителей.

Ключевые мероприятия:

создание резервных мощностей газоснабжения в центрах инвестиционной активности;

улучшение качества жизни населения области за счет обеспечения природным газом;

строительство и модернизация сетей и объектов газоснабжения, в том числе тех, состояние которых не соответствует критериям надежного и качественного снабжения потребителей или превышает нормативный срок эксплуатации;

применение новых материалов, инновационного оборудования;

упрощение процедуры технологического присоединения к сетям газораспределения, в том числе в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 09.08.2017 № 955;

улучшение технологических и инженерно-технических параметров газораспределительной системы Московской области, обеспечивающих повышение стабильности и надежности режимов газоснабжения;

повышение уровня обеспеченности населения услугами централизованного газоснабжения в сельской местности;

внедрение и развитие интеллектуальных систем управления газовым хозяйством на базе цифровых технологий.

Задача 3: развитие коммунальной инфраструктуры.

Высокий уровень износа объектов коммунального хозяйства влечет за собой рост числа технологических нарушений и аварий, повышение потерь и утечек ресурсов, снижение надежности работы объектов коммунальной инфраструктуры и в результате – снижение качества коммунальных услуг, предоставляемых населению. Неудовлетворительное техническое состояние объектов коммунальной инфраструктуры негативно влияет на результаты финансово-хозяйственной деятельности соответствующих организаций, которые все чаще вынуждены использовать достаточно ограниченные финансовые ресурсы не на планово-предупредительный ремонт сетей и оборудования систем тепло-, водоснабжения и водоотведения, а на аварийно-восстановительные работы.

Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Московской области позволит обеспечить более комфортные условия проживания населения путем повышения качества предоставления коммунальных услуг, снизить потребление энергетических ресурсов в результате снижения потерь в процессе производства и доставки тепло- и водоресурсов потребителям, а также улучшить экологическое состояние в Московской области.

В рамках проведения мероприятий по обеспечению жителей Московской области качественной питьевой водой будут созданы, реконструированы или отремонтированы водозаборные узлы, станции обезжелезивания, линейные объекты, приобретены, смонтированы и введены в эксплуатацию станции водоподготовки на водозаборных узлах, смонтированы и введены в эксплуатацию станции блочно-модульной станции обезжелезивания.

Также немаловажным является проведение первоочередных мероприятий по восстановлению коммунальной инфраструктуры военных городков на территории Московской области, переданных в собственность муниципальных образований.

Ключевые мероприятия:

проведение технического аудита объектов коммунальной инфраструктуры;

модернизация систем водоснабжения (в том числе Восточной системы водоснабжения) и водоотведения/теплоснабжения и очистки сточных вод, защита водозаборов (реализация программы модернизации очистных сооружений объектов ЖКХ);

создание новых и модернизация устаревших объектов коммунальной инфраструктуры (котельные, ЦТП, сети), полная замена ветхих коммунальных сетей;

увеличение инвестиций в развитие объектов коммунальной инфраструктуры (создание условий для привлечения внебюджетных источников);

реализация проектов государственно-частного партнерства в жилищно-коммунальном хозяйстве в сфере теплоснабжения и водоотведения;

создание условий для обеспечения населения качественными коммунальными услугами;

снижение среднего уровня физического износа объектов коммунальной инфраструктуры Московской области;

создание и восстановление объектов коммунальной инфраструктуры военных городков Московской области;

переход на принцип использования наиболее эффективных технологий, применяемых при модернизации (строительстве) объектов коммунальной инфраструктуры;

совершенствование системы государственного управления в коммунальной сфере.

4. Приоритет «Жилье и городская среда»

Современные города и села выступают пространством, которое должно обеспечивать человеку высокое качество жизни, предоставлять разнообразие услуг, давать возможность человеку найти и реализовать себя в различных сферах деятельности.

В Стратегии понятие «городская среда» используется применительно к застроенным и планируемыми под застройку территориям муниципальных образований (городским округам, городам, городским поселениям, а также сельским поселениям). Городская среда выступает как комплекс условий для жизни людей, использующих среду и удовлетворяющих свои потребности, а также совокупность условий для творческой деятельности, формирующей новые направления в науке, искусстве, культуре и в других направлениях. С точки зрения ключевых параметров городской среды Московской области следует отметить высокую степень дифференциации показателей, характеризующих ее развитие в отдельных городах и городских поселениях. Так, плотность населения в городах области начинается от 2,3 тыс.чел. на 1 кв.км (г. Коломна) и достигает значений 13,0 тыс. чел. на 1 кв. км (г. Люберцы) и более. При этом площадь городов и поселков городского типа, а также территории, застроенной по городскому типу, по экспертным оценкам, составляет до 4,5-5% от общей площади территории области.

Сохранить качественные трудовые ресурсы и привлечь инвестиции в города и на территории, принципиально отстающие от привычных для современного человека стандартов качества жизни и комфортной среды, невозможно.

Города должны способствовать сбалансированному развитию прилегающих к ним сельских поселений, обеспечивая их комплексную поддержку и предоставляя доступ к современной инфраструктуре.

Общий объем жилищного фонда в Московской области по состоянию на 01.01.2018 составляет 238,5 млн. кв. м, общая площадь жилых помещений, приходящихся на одного жителя Московской области – 31,8 кв. м. При этом большая доля так называемого «инвестиционного» жилья, а также сильная дифференциация по показателям обеспеченности жильем финансово состоятельных жителей Московской области и социально незащищенных слоев населения, не позволяет говорить о решении проблемы обеспеченности жильем.

Современное качество среды проживания во многих населенных пунктах нельзя в полной мере назвать удовлетворительным. Остаются нерешенными вопросы долевого строительства, проблемы долгостроев и очередность нуждающихся в улучшение жилищных условий.

Диспропорция территориально-пространственной организации расселения жителей и размещения производительных сил определяет ключевую роль вопросов, связанных с жилищным обеспечением и организацией городской среды при формировании и реализации Стратегии.

Цель: создание условий для комплексного развития территорий, повышение доступности жилья для населения, обеспечение безопасных и комфортных условий проживания.

Задача 1: повышение уровня доступности жилья и финансовой устойчивости сферы жилищного строительства.

Реализация данной задачи будет осуществляться на основе проведения нового жилищного строительства, капитального ремонта, реконструкции имеющихся зданий, строительства новых учреждений и развития негосударственного сегмента учреждений социального обслуживания.

Изменение формата системы государственного управления в бюджетном строительстве позволит установить более тесное взаимодействие министерств и ведомств, участвующих в процессе реализации объектов социального назначения.

Кроме того, в последние годы ощущается нехватка и отток квалифицированных кадров из сферы образования, здравоохранения и их последовательный переход в другие сферы профессиональной деятельности. Одной из причин этого является неспособность решения жилищной проблемы при существующем размере оплаты труда. При этом доступ на рынок ипотечного кредитования для указанных категорий граждан ограничен ввиду высокого минимального взноса, размер которого составляет 20% от стоимости жилья, при высоком уровне среднего размера процентной ставки (на 01.01.2018

по рублевым кредитам – 10,5% годовых), что в совокупности создает недоступные условия для приобретения собственного жилья.

Ключевые мероприятия:

повышение эффективности использования земель в рамках развития рынка доступного жилья, увеличения объемов жилищного строительства;

модернизация строительной отрасли и повышение качества индустриального жилищного строительства, в том числе за счет ввода ограничений на использование устаревших технологий и стимулирования внедрения передовых технологий в проектировании, строительстве, совершенствование механизмов государственной поддержки строительства стандартного жилья;

совершенствование нормативно-правовой базы и порядка регулирования сферы жилищного строительства в Московской области, снижение административной нагрузки на застройщиков;

строительство (реконструкция) объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации проектов по развитию территорий, предусматривающих строительство жилья;

поддержка отдельных категорий граждан, определенных законодательством Российской Федерации, в улучшении жилищных условий за счет средств бюджетов всех уровней в пределах установленных социальных стандартов и в соответствии с объемом государственных обязательств;

улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности;

оказание государственной поддержки молодым семьям, многодетным семьям в виде социальных выплат на приобретение жилого помещения или строительства индивидуального жилого дома;

проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и повышение финансовой устойчивости региональной программы капитального ремонта;

создание механизмов переселения граждан из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в том числе за счет разработки долгосрочной государственной адресной программы с включением в нее многоквартирных домов с физическим износом свыше 65% и формированием ежегодных краткосрочных планов ее реализации;

создание региональной системы недопущения возникновения проблемных объектов в сфере жилищного строительства, обеспечение соблюдения прав пострадавших граждан-соинвесторов;

совершенствование механизмов финансирования жилищного строительства, в том числе посредством развития рынка ипотечных ценных бумаг и поэтапного перехода от привлечения денежных средств для долевого строительства

многоквартирных домов и иных объектов недвижимости к другим формам финансирования жилищного строительства, обеспечивающим защиту прав граждан и снижение рисков для них;

развитие информатизации градостроительной и хозяйственной деятельности; совершенствование системы мониторинга для повышения результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задача 2: формирование современной городской среды в Московской области.

Одним из элементов улучшения качества жизни населения в городах является благоустройство территорий, приведение в надлежащее состояние как общегородских территорий, так и территорий многоэтажной жилой застройки, внутриворонных и иных территорий городов и населенных пунктов.

Содержание территории муниципального образования представляет собой достаточно сложный технологический процесс, состоящий из комплекса различных работ и операций. Основными особенностями содержания территории являются: сезонный характер работ (зимнее и летнее содержание), повышение требований к оперативности выполнения этих работ, неудобства проведения уборочных работ на дворовых территориях за счет сужения проезжей части и наличия припаркованных автомобилей. Комплексный подход к применению и контролю за соблюдением стандартов качества таких услуг на всех уровнях жилищно-коммунального хозяйства – необходимое условие для создания комфортной и современной городской среды.

В рамках решения данной задачи будут созданы условия для системного повышения качества и комфорта городской среды на всей территории Московской области, путем благоустройства дворовых, общественных территорий, установки детских игровых площадок, реализации комплекса первоочередных мероприятий по благоустройству. Граждане и бизнес смогут участвовать в реализации проектов по благоустройству территорий муниципальных образований Московской области. Информированность всех, заинтересованных лиц в таких общественных мероприятиях, будет производиться через сеть СМИ, интернет-ресурсы, специализированные порталы.

Ключевые мероприятия:

реализация ежегодно комплекса первоочередных мероприятий по благоустройству дворовых, общественных территорий для системного повышения качества и комфорта муниципальных образований Московской области;

формирование единых подходов и ключевых приоритетов формирования комфортной городской среды на территории Московской области с учетом приоритетов территориального развития;

комплексное обустройство городских населенных пунктов объектами социальной инфраструктуры на основе документов территориального планирования;

комплексное обустройство сельских населенных пунктов объектами социальной, инженерной инфраструктуры и автомобильными дорогами на основе документов территориального планирования;

обеспечение эффективного использования земель в целях массового жилищного строительства при условии сохранения и развития зеленого фонда и территорий, на которых располагаются природные объекты, имеющие экологическое, историко-культурное, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение;

комплексное совершенствование системы благоустройства территории населенных пунктов в соответствии с требованиями действующих норм, оптимизация систем уборки, озеленения, освещения территорий;

внедрение целевой модели вовлечения граждан в мероприятия по формированию современной комфортной городской среды, в том числе за счет участия в управлении жилищно-коммунальными службами и предприятиями;

комплексное развитие историко-культурного и архитектурно-художественного облика населенных пунктов Московской области;

создание современной комфортной световой среды в населенных пунктах Московской области;

внедрение современных стандартов благоустройства, развитие парков культуры и отдыха муниципальных образований Московской области, реконструкция и сооружение новых детских площадок, спортивных площадок, реконструкция пешеходных зон, создание сети велосипедных дорожек, расширение охвата дорожно-уличной сети освещением, приведение в нормативный вид фасадов зданий, упорядочивание размещения рекламных конструкций, ландшафтное озеленение городов, сооружение малых архитектурных форм, сохранение и развитие уникальных культурно-архитектурных ресурсов населенных пунктов;

адаптация объектов социальной защиты населения, здравоохранения, образования, транспорта, культуры, физкультуры и спорта, пляжей и жилых помещений для приема различных групп граждан в том числе маломобильных;

обновление техники для нужд благоустройства.

VIII. Механизмы реализации Стратегии

Реализация Стратегии обеспечивается согласованными действиями центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, государственных органов Московской области, органов местного

самоуправления муниципальных образований Московской области с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, граничащих с Московской областью, при существенном вовлечении бизнеса и заинтересованных сторон, жителей Московской области, а также увязкой документов стратегического планирования Московской области и документов федерального уровня. Положения Стратегии должны учитываться при формировании и корректировке документов стратегического планирования Московской области.

Достижение целей Стратегии обеспечивается посредством реализации документов стратегического планирования, а также национальных проектов, приоритетных проектов и иных документов планирования, реализуемых в рамках социально-экономической политики Московской области, включающей административные, организационные, правовые, финансовые, фискальные и иные меры регулирования, а также с использованием бюджетных инвестиций, механизма государственно-частного партнерства (в том числе – концессий), иных форм сотрудничества.

Действующие государственные программы Московской области, приоритетные проекты, муниципальные программы и проекты муниципальных образований Московской области могут быть отменены или скорректированы в целях достижения стратегических целей посредством их отмены, переутверждения, внесения в них изменений, корректировки мероприятий, сроков, ответственных исполнителей.

Финансирование Плана мероприятий осуществляется за счет средств консолидированного бюджета Московской области, в том числе предусмотренных в соответствующих программах, а также внебюджетных источников.

Реализация мероприятий, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Московской области, осуществляется в форме региональных проектов, приоритетных программ и проектов с применением методов проектного управления в установленном порядке¹⁷, в период с 2019 по 2030 годы, разделенный на два этапа:

- 1 этап – с 2019 по 2024 гг.;
- 2 этап – с 2025 по 2030 гг.

IX. Система управления реализацией Стратегии

В соответствии с частью 3 статьи 6 Закона Московской области № 20/2015-ОЗ «О стратегическом планировании социально-экономического развития Московской

¹⁷ Постановление Правительства Московской области от 24.01.2017 № 33/3 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Московской области».

области» Стратегия является основой для разработки государственных программ Московской области, схемы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, схемы территориального планирования Московской области, Плана мероприятий. Положения Стратегии рекомендуется учитывать при разработке прогнозов социально-экономического развития Московской области на долгосрочный и среднесрочный периоды, приоритетных проектов (программ) и муниципальных проектов.

Основные направления действий по реализации Стратегии детализируются в Плане мероприятий с указанием ответственных исполнителей и ожидаемых результатов реализации. На основе Плана мероприятий будут внесены изменения в существующие государственные программы, а также, при необходимости, разработаны новые государственные программы и приоритетные проекты (программы) Московской области, в которых будут определены конкретные мероприятия с указанием объемов и источников финансирования.

Реализация мероприятий Стратегии в форме приоритетных проектов (программ) осуществляется в соответствии с порядком, определяемым Правительством Московской области.

Действующие схема территориального планирования, государственные программы Московской области, приоритетные проекты (программы) и иные документы Московской области должны быть приведены в соответствие целям Стратегии посредством их отмены, переутверждения, внесения в них изменений, корректировки мероприятий, сроков, ответственных исполнителей.

Стратегия реализуется ЦИОГВ Московской области, государственными органами Московской области, ОМСУ муниципальных образований Московской области, в том числе при взаимодействии с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, граничащих с Московской областью и иными участниками реализации документов стратегического планирования федерального и регионального уровня.

1. Мониторинг и контроль реализации Стратегии

Мониторинг и контроль реализации Стратегии осуществляются Правительством Московской области, центральными исполнительными органами государственной власти Московской области.

Порядок осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования Московской области и подготовки ежегодного отчета Губернатора Московской области о результатах деятельности Правительства Московской области, сводного годового доклада о ходе реализации

и об оценке эффективности государственных программ Московской области, определяется законодательством Московской области.

Контроль реализации документов стратегического планирования Московской области осуществляется в порядке, определяемом законодательством Московской области.

Мониторинг достижения целевых показателей реализации Стратегии осуществляется в соответствии с Системой целевых показателей социально-экономического развития, приведенной в приложении 4 к Стратегии. Указанная Система сформирована с учетом национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года, приведенных в Указе № 204, целей и показателей национальных проектов Российской Федерации, целей и задач Стратегии.

Достижение целевых показателей реализации Стратегии обеспечивается посредством реализации мероприятий государственных программ Московской области. С целью обеспечения результативности реализации указанных мероприятий осуществляется мониторинг целевых показателей социально-экономического развития в рамках реализуемых государственных программ в соответствии с указанной системой.

Показатели указанной Системы с уровнями мониторинга «целевой показатель», «национальный проект» и «мероприятие Стратегии» подлежат включению в государственные программы Московской области и рекомендуются для включения в муниципальные программы муниципальных образований Московской области; показатели с уровнем мониторинга «Стратегическая цель» могут включаться в государственные программы Московской области.

Оценка эффективности реализации государственных программ Московской области проводится в соответствии с методикой оценки эффективности реализации государственных программ, утвержденной постановлением Правительства Московской области от 25.03.2013 № 208/8 «Об утверждении Порядка разработки и реализации государственных программ Московской области».

Для повышения эффективности реализации государственных программ для целей Стратегии может быть применена система оценки индивидуальной эффективности деятельности участников реализации Стратегии, включая ответственных исполнителей в ЦИОГВ и ОМСУ.

Данная система оценки предусматривает определение ключевых показателей эффективности, которые должны отражать персональный вклад участника в реализацию мероприятий. Ключевые показатели должны быть логически взаимосвязаны с верхнеуровневыми показателями.

2. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии

Реализация Стратегии потребует привлечения финансовых ресурсов из различных источников: федерального бюджета, бюджета Московской области, бюджетов муниципальных образований Московской области, внебюджетных источников.

Привлечение средств федерального бюджета для реализации Стратегии будет осуществляться в соответствии с действующим порядком финансирования государственных программ Российской Федерации, федеральной адресной инвестиционной программы, правилами формирования, предоставления и распределения субсидий федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденного федеральным бюджетом на соответствующий год.

Достижение целей и задач Стратегии за счет средств бюджета Московской области, а также за счет привлечения средств бюджетов муниципальных образований Московской области будет осуществляться в рамках реализации государственных программ Московской области.

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», постановлением Правительства Московской области от 24.08.2015 № 716/32 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Московской области на долгосрочный период», постановлением Правительства Московской области от 14.03.2017 № 141/8 «Об утверждении бюджетного прогноза Московской области на долгосрочный период до 2028 года» утвержден бюджетный прогноз Московской области на долгосрочный период до 2028 года.

Оценка средств консолидированного бюджета Московской области, необходимых для реализации Стратегии, рассчитана в рамках целевого варианта указанного бюджетного прогноза и приведена в приложении 5.

В соответствии с процедурами бюджетного процесса Московской области требуемый объем средств для реализации Стратегии будет ежегодно корректироваться в рамках внесения изменений в указанный бюджетный прогноз.

3. Система управления рисками

В рамках реализации Стратегии наряду с программно-целевым подходом (план реализации, государственные программы и так далее) планируется применение системы проектного управления (приоритетные проекты (программы), одной из наиболее эффективных сторон которого является управление рисками.

Переориентация деятельности участников реализации Стратегии всех уровней на внедрение системы управления рисками позволит заблаговременно (своевременно) выявлять и прогнозировать возникновение факторов, которые могут оказать негативное влияние на качество результата или препятствовать достижению цели как отдельного муниципального проекта, так и Стратегии в целом. При этом выявление рисков начинается на этапе подготовки (планирования) программы (проекта) и продолжается в течении всего периода ее реализации.

Учитывая, что выявленные риски могут носить существенный характер (поставить под угрозу достижение отдельных целей Стратегии), о наличии таковых участники реализации Стратегии всех уровней должны информировать руководителя программы (проекта) непосредственно после выявления риска.

Механизм взаимодействия участников реализации программы (проекта) в рамках реализации Стратегии может быть определен самими участниками (проектным офисом) и не может противоречить порядку организации проектной деятельности, определяемому Правительством Московской области.

Принимая во внимание, что с 2017 года деятельность ряда муниципалитетов ведется с применением элементов проектного управления, внедрение качественной системы управления рисками может стать залогом стабильности социально-экономического развития Московской области.

Х. Список терминов и сокращений, применяемых в Стратегии

1. АИС – автоматизированная информационная система.
2. АПК – агропромышленный комплекс.
3. ВРП – валовой региональный продукт.
4. ГКУ – государственное казенное учреждение.
5. ГЛОНАСС – глобальная навигационная спутниковая система.
6. ГРС – газораспределительная станция.
7. ГТО – готов к труду и обороне.
8. ГУРБ Московской области – Главное управление региональной безопасности Московской области.
9. ГУСК Московской области – Главное управление социальных коммуникаций Московской области.
10. ДТП – дорожно-транспортное происшествие.
11. ЕЭС – единая энергетическая система.
12. ЖКХ – жилищно-коммунальное хозяйство.
13. ИТ – информационные технологии.
14. КРП – контрольно-распределительный пункт.
15. ЛРТ – легкорельсовый транспорт.
16. МВ А – мегавольт-ампер.
17. Минблагоустройства Московской области – Министерство благоустройства Московской области.
18. Мингосуправления Московской области – Министерство государственного управления, информационных технологий и связи Московской области.
19. Минздрав Московской области – Министерство здравоохранения Московской области.
20. Мининвест Московской области – Министерство инвестиций и инноваций Московской области.
21. Министерство ЖКХ Московской области – Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области.
22. Минкультуры Московской области – Министерство культуры Московской области.
23. Минпотребрынка Московской области – Министерство потребительского рынка и услуг Московской области.
24. Минсельхозпрод Московской области – Министерство сельского хозяйства и продовольствия Московской области.
25. Минсоцразвития Московской области – Министерство социального развития Московской области.

26. Минспорт Московской области – Министерство физической культуры и спорта Московской области.
27. Минстрой Московской области – Министерство строительного комплекса Московской области.
28. Минэкологии Московской области – Министерство экологии Московской области.
29. Минэкономразвития России – Министерство экономического развития Российской Федерации.
30. Минэнерго Московской области – Министерство энергетики Московской области.
31. МКАД – Московская кольцевая автомобильная дорога.
32. Мособлкомлес – Комитет лесного хозяйства Московской области.
33. Мособлстат – территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Московской области.
34. МОТ – международная организация труда.
35. МСП – малые и средние предприятия.
36. МТДи Московской области – Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области.
37. МФЦ – многофункциональный центр.
38. МЦД – московские центральные диаметры.
39. МЭФ Московской области – Министерство экономики и финансов Московской области.
40. НДФЛ – налог на доходы физических лиц.
41. НИИ – научно-исследовательский институт.
42. НИОКР – научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы.
43. НИР – научно-исследовательская работа.
44. НПА – нормативный правовой акт.
45. ОКР – опытно-конструкторская работа.
46. ОМСУ – органы местного самоуправления.
47. ООПТ – особо охраняемая природная территория.
48. ОРЦ – оптово-распределительные центры.
49. ОЭЗ – особая экономическая зона.
50. План мероприятий – план мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Московской области на период до 2030 года.
51. РАН – Российская академия наук.
52. Росстат – Федеральная служба государственной статистики.
53. СПО – среднее профессиональное образование.
54. Стратегия – Стратегия социально-экономического развития Московской области на период до 2030 года.

55. ТКО – твердые коммунальные отходы.
56. ТЛЦ – транспортно-логистический центр.
57. ТПУ – транспортно-пересадочный узел.
58. ТЭЦ – тепловая электростанция.
59. Указ № 204 – Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
60. ФГОС ТОП-50 – федеральный государственный образовательный стандарт по 50 наиболее востребованным профессиям и специальностям.
61. ЦКАД – Центральная кольцевая автомобильная дорога Московской области.
62. ЦТП – центральный тепловой пункт.
63. ЦИОГВ – центральные исполнительные органы государственной власти Московской области.
64. ЦФО – Центральный федеральный округ.

XI. Оглавление

I. Введение	1
1. Видение – 2030	3
II. Комплексный анализ социально-экономического развития	4
III. Сценарии реализации Стратегии.....	15
IV. Система целей Стратегии.....	16
V. Приоритетное направление «Развитие социальной сферы Московской области».....	17
1. Приоритет «Демография»	18
2. Приоритет «Здравоохранение».....	22
3. Приоритет «Образование»	30
4. Приоритет «Культура»	36
5. Приоритет «Гражданское общество и общественная безопасность»	39
VI. Приоритетное направление «Экономическое развитие Московской области».....	43
1. Приоритет «Центры экономического роста Московской области»	45
2. Приоритет «Развитие малого и среднего предпринимательства, международной кооперации и поддержка экспорта».....	48
3. Приоритет «Производительность труда и поддержка занятости»	58
4. Приоритет «Наука».....	61
5. Приоритет «Цифровая экономика».....	64
6. Приоритет «Эффективное управление имуществом и финансами»	68
7. Приоритет «Развитие конкуренции в Московской области».....	70
VII. Приоритетное направление «Сбалансированное пространственное развитие Московской области»	72
1. Приоритет «Развитие дорожно-транспортного комплекса Московской области».....	74
2. Приоритет «Охрана окружающей среды и экология»	79
3. Приоритет «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективность Московской области».....	84
4. Приоритет «Жилье и городская среда»	89
VIII. Механизмы реализации Стратегии	93

IX. Система управления реализацией Стратегии	94
1. Мониторинг и контроль реализации Стратегии	95
2. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии.	97
3. Система управления рисками	97
X. Список терминов и сокращений, применяемых в Стратегии	99
XI. Оглавление	102
Приложение 1	1
Приложение 2	1
Приложение 3	1
Приложение 4	1
Приложение 5	1

Приложение 1
к Стратегии социально-экономического
развития Московской области
на период до 2030 года

Достиженные значения основных показателей социально-экономического развития Московской области в 2012-2017 годах

№ п/п	Показатели	Единица измерения	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	Место в ЦФО	Место в Российской Федерации
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Численность населения	человек	7 048 084	7 133 620	7 231 068	7 318 647	7 423 470	7 503 385	2	2
2	Валовой региональный продукт	млн. рублей	2 357 082	2 545 952	2 742 886	3 180 925	3 662 300	3 802 953	2	3
3	Индекс физического объема валового регионального продукта	в процентах к предыдущему году	104,8	102,2	100,1	102,6	103,3	101,3	12	50
4	Объем отгруженной промышленной продукции	млн. рублей	1 799 215	1 880 901	2 036 720	2 221 631	2 451 740	2 693 256	2	3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5	Индекс промышленного производства	в процентах к предыдущему году	107,9	105,2	104,1	101,1	110,7	111,3	3	11
6	Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн. рублей	516 872	587 645	644 830	623 918	621 176	678 273	2	4
7	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	в процентах к предыдущему году	107,0	105,9	104,1	89,3	95,1	105,1	8	36
8	Объем работ и услуг, выполненных собственными силами организаций по виду деятельности «Строительство»	млн. рублей	303 072	289 351	314 326	320 716	328 468	357 555	2	3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
9	Индекс физического объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»	в процентах к предыдущему году	103,4	88,6	101,3	98,6	98,1	100,9	12	48
10	Объем жилищного строительства	введено, тыс. м ² общей площади жилых домов	6620	7407	9945	9623	8914	9077,7	1	1
11	Оборот розничной торговли	млн. рублей	1 259 362	1 360 002	1 582 372	1 725 247	1 901 369	2 093 605	2	2
12	Индекс физического объема оборота розничной торговли	в процентах к предыдущему году	104,6	101,6	107,8	93,8	101,0	105,3	2	4
13	Оборот общественного питания	млн. рублей	59 668	66 296	74 060	78 604	87 456	100 649	2	2
14	Индекс физического объема оборота общественного питания	в процентах к предыдущему году	116,2	103,3	103,8	94,7	100,3	110,0	2	9
15	Оборот оптовой торговли	млн. рублей	3 737 334	3 466 064	3 274 174	3 633 871	3 928 018	4 985 432	2	3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
16	Индекс физического объема оборота оптовой торговли	в процентах к предыдущему году	103,7	89,1	91,2	102,6	105,7	121,5	1	2
17	Объем платных услуг населению	млн. рублей	305 363	404 496	427 558	452 056	468 005	491 239,9	2	3
18	Индекс физического объема платных услуг населению	в процентах к предыдущему году	102,3	99,3	97,7	97,0	96,9	100,6	6	47-48
19	Численность занятых в экономике	тыс. человек	2 934	2 983	3 041	3 072	3 377	3450	2	2
20	Уровень безработицы (по методологии МОТ)	процент	2,9	2,8	2,7	3,3	3,3	3,2	2 ¹⁾	4 ¹⁾
21	Среднемесячная заработная плата работников	рублей	32 303	35 690	38 598	40 643	42 656	46 836	2	12
22	Прибыль крупных и средних организаций	млн. рублей	300	311	338	365	537	536	2	4

¹⁾ Места по возрастанию уровня безработицы.

Приложение 2
к Стратегии социально-экономического
развития Московской области
на период до 2030 года

Оценка внутренних и внешних социально-экономических факторов, влияющих на развитие Московской области

<p>Сильные стороны:</p> <p>выгодное экономико-географическое положение; доступ к большому рынку сбыта; близость к ключевым транспортным узлам; развитый научно-производственный комплекс, высокий уровень научного и интеллектуального потенциала; высокоразвитое обрабатывающее промышленное производство; высокие относительно других субъектов Российской Федерации уровень и качество жизни; наличие развитой социальной инфраструктуры и доступ к социальной инфраструктуре Москвы; развитый рынок жилья; наличие богатого культурно-исторического наследия и рекреационных природных ресурсов</p>	<p>Слабые стороны:</p> <p>высокий по отношению к соседним областям уровень инвестиционных издержек на приобретение земли и присоединение к коммуникациям; высокая степень дифференциации муниципальных образований по уровню экономического развития; дорогостоящая рабочая сила по сравнению с близлежащими регионами Российской Федерации (кроме Москвы); предельные нагрузки на транспортную и энергетическую инфраструктуру во многих районах области; реализация значительной части местного спроса в столице; преобладание импортных товаров на внутреннем рынке; отсутствие источников сырья и значительных запасов полезных ископаемых (помимо ресурсов для отрасли строительных материалов); значительный отток наиболее ценных и квалифицированных кадров в Москву</p>
--	---

<p>Возможности:</p> <p>возможности развития транспортной доступности Московской области за счет скоростного транспорта и удлинения веток Московского метрополитена;</p> <p>высокая инвестиционная привлекательность и наличие инновационного потенциала развития;</p> <p>потенциал дальнейшего роста численности населения за счет субурбанизации;</p> <p>расширение объема рынка за счет привлечения потребителей из Москвы;</p> <p>возможности развития инновационной экономики за счет существующего научного потенциала</p>	<p>Угрозы:</p> <p>возрастающие ограничения со стороны транспортной и энергетической инфраструктуры по отношению к растущим рынкам жилья и инвестиций в производство;</p> <p>исчерпание потенциала промышленного роста близлежащих районов области за счет непропорционально высокой доли строительства недвижимости;</p> <p>снижение мотивации к трудоустройству в Московской области жителей региона и рост трудовых миграций ввиду значительного отставания средней заработной платы в Московской области от Москвы;</p> <p>ухудшение внешнеэкономической конъюнктуры;</p> <p>чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера</p>
---	---

Приложение 3
к Стратегии социально-экономического
развития Московской области
на период до 2030 года

Плановые значения целевых показателей
реализации Стратегии социально-экономического развития Московской области
на период до 2030 года¹

№ п/п	Показатель	Единица измерения	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Ответственный ЦИОГВ
			год (отчет)	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
Ключевые показатели стратегической цели																	
1	Темп роста ВРП на душу населения	процент к предыдущему году	108,6	110,5	107,4	106,5	107,6	106,4	108,5	108,7	108,8	109,2	109,5	109,8	110,1	110,3	МЭФ Московской области
2	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	73,34	74,00	74,56	75,19	75,88	76,59	77,27	77,92	78,45	78,96	79,48	79,98	80,45	80,93	Минздрав Московской области

¹ Отсутствующие значения целевых показателей будут внесены после утверждения методики расчета показателя

² Планируемые значения показателей спрогнозированы с учетом целевого сценария развития.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
3	Доля населения, удовлетворенного качеством жизни	процент															ГУСК Московской области
Ключевые показатели приоритетного направления социально-экономического развития: «Развитие социальной сферы Московской области»																	
4	Ожидаемая продолжительность здоровой жизни	лет															Минздрав Московской области
5	Естественный прирост населения	тыс. чел	-3,18	-2,76	9,56	10,77	10,00	9,24	8,34	7,66	7,26	6,69	6,28	6,46	7,37	8,47	МЭФ Московской области
6	Доля населения, удовлетворенного качеством социальных услуг	процент															ГУСК Московской области
Ключевые показатели приоритетного направления социально-экономического развития: «Экономическое развитие Московской области»																	
7	Индекс физического объема ВРП	процент к предыдущему году	103,9	104,2	104,4	104,6	104,9	104,9	105,1	105,3	105,5	105,8	106	106,2	106,4	106,7	МЭФ Московской области
8	Индекс промышленного производства	процент к предыдущему году	111,3	108,6	107,9	108,3	108,7	108,8	109,0	109,2	109,1	109,1	109,1	109,1	109,1	109,1	Мининвест Московской области
9	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	процент к предыдущему году	105,1	114,9	107,2	113,1	110,7	110,0	109,7	109,5	108,6	108,3	107,9	107,5	107,2	107,0	Мининвест Московской области
10	Реальные денежные доходы населения	процент к предыдущему году	99,2	103,3	103,7	104,9	104,2	105,4	105,5	105,6	105,5	105,5	105,6	105,7	105,8	105,8	Минсоцразвития Московской области

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
11	Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума	процент	7,9	7,7	7,2	6,8	6,4	6,0	5,6	5,2	5,2*	5,2*	5,2*	5,2*	5,2*	5,2*	Минсоразвития Московской области
Ключевые показатели направления социально-экономического развития: «Пространственное развитие Московской области»																	
12	Индекс качества транспортной инфраструктуры	процент к 2017 году	100,0	101,5	103,0	102,0	103,0	101,5	103,0	104,6	106,1	107,7	109,3	111,0	112,6	114,3	МТДи Московской области
13	Индекс качества городской среды	процент	-	-	+2,0	+5,0	+10,0	+15,0	+20,0	+30,0	+32,0	+35,0	+40,0	+42,0	+45,0	+50,0	Минблагоустройства Московской области

*Значения будут уточнены после разработки Минэкономразвития России и отраслевыми федеральными органами исполнительной власти базовых документов стратегического планирования федерального уровня (может потребоваться корректировка действующих стратегий социальнo - экономического развития субъектов Российской Федерации).

Приложение 4
к Стратегии социально-экономического
развития Московской области
на период до 2030 года

Система целевых показателей социально-экономического развития

№ п/п	Уровень мониторинга	Источник	Показатель	Единица измерения	Ответственный ЦИОГВ
1	2	3	4	5	6
1	Стратегическая цель	Стратегия	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	МЭФ Московской области
1.1	Целевой показатель	Приоритетное направление «Развитие социальной сферы Московской области»	Ожидаемая продолжительность здоровой жизни	лет	Минздрав Московской области
1.2	Целевой показатель	Приоритетное направление «Развитие социальной сферы Московской области»	Естественный прирост населения	тыс. человек	МЭФ Московской области
1.3	Целевой показатель	Приоритетное направление «Развитие социальной сферы Московской области»	Доля населения, удовлетворенного качеством социальных услуг	процент	ГУСК Московской области
1.4	Мониторинговые показатели:				
1.4.1	Национальный проект	Национальный проект «Демография»	Обращаемость в медицинские организации по вопросам здорового образа жизни	тысяч человек	Минздрав Московской области

1	2	3	4	5	6
1.4.2	Национальный проект	Национальный проект «Демография»	Число лиц, которым рекомендованы индивидуальные планы по здоровому образу жизни (паспорта здоровья), в центрах здоровья	млн. человек	Минздрав Московской области
1.4.3	Национальный проект	Национальный проект «Здравоохранение»	Смертность от болезней системы кровообращения	случаев на 100 тыс. населения	Минздрав Московской области
1.4.4	Национальный проект	Национальный проект «Здравоохранение»	Смертность от новообразований, в том числе от злокачественных	случаев на 100 тыс. населения	Минздрав Московской области
1.4.5	Национальный проект	Национальный проект «Здравоохранение»	Укомплектованность врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2)	процент	Минздрав Московской области
1.4.6	Национальный проект	Национальный проект «Здравоохранение»	Укомплектованность должностей среднего медицинского персонала в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2)	процент	Минздрав Московской области
1.4.7	Национальный проект	Национальный проект «Здравоохранение»	Число специалистов, вовлеченных в систему непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий	тыс. человек	Минздрав Московской области
1.4.8	Национальный проект	Национальный проект «Здравоохранение»	Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами	процент	Минздрав Московской области
1.4.9	Национальный проект	Национальный проект «Здравоохранение»	Число населенных пунктов с численностью населения свыше 100 человек, по данным геоинформационной системы Минздрава России, находящаяся вне зоны доступности от медицинской организации	единица	Минздрав Московской области

1	2	3	4	5	6
1.4.10	Национальный проект	Национальный проект «Здравоохранение»	или ее структурного подразделения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь	процент	Минздрав Московской области
1.4.11	Национальный проект	Национальный проект «Образование»	Доля медицинских организаций, участвующих в создании и тиражировании «Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь» в общем количестве медицинских организаций, оказывающих данный вид помощи	млн. человек накопительным итогом	Министерство образования Московской области
1.4.12	Национальный проект, мероприятие Стратегии	Национальный проект «Демография», приоритет «Демография»	Численность обучающихся, вовлеченных в деятельность общественных объединений, в том числе волонтерских и добровольческих	число умерших на 1000 человек населения соответствующего возраста	Минздрав Московской области
1.4.13	Национальный проект, мероприятие Стратегии	Национальный проект «Демография», приоритет «Демография»	Суммарный коэффициент рождаемости	родившихся на одну женщину	Минздрав Московской области
1.4.14	Национальный проект, мероприятие Стратегии	Национальный проект «Демография», приоритет «Демография»	Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом	процент	Минспорт Московской области

1	2	3	4	5	6
1.4.15	Национальный проект, мероприятие Стратегии	Национальный проект «Здравоохранение», приоритет «Здравоохранение»	Смертность населения трудоспособного возраста	число умерших на 1000 человек населения	Минздрав Московской области
1.4.16	Национальный проект, мероприятие Стратегии	Национальный проект «Здравоохранение», приоритет «Здравоохранение»	Младенческая смертность (на 1000 родившихся живыми)	промилле	Минздрав Московской области
1.4.17	Национальный проект, мероприятие Стратегии	Национальный проект «Образование», приоритет «Образование»	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием	процент	Министерство образования Московской области
1.4.18	Национальный проект, мероприятие Стратегии	Национальный проект «Культура», приоритет «Культура»	Количество посещений организаций культуры	млн. посещений	Минкультуры Московской области
1.4.19	Национальный проект, мероприятие Стратегии	Национальный проект «Культура», приоритет «Культура»	Количество обращений к цифровым ресурсам культуры	млн. обращений	Минкультуры Московской области
1.4.20	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Демография»	Единовременная пропускная способность объектов спорта	человек на 10 тыс. населения	Минспорт Московской области
1.4.21	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Здравоохранение»	Коэффициент смертности	промилле	Минздрав Московской области
1.4.22	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Здравоохранение»	Обеспеченность врачами	человек на 10 тыс. населения	Минздрав Московской области

1	2	3	4	5	6
1.4.23	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Образование»	Доля обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях	процент	Министерство образования Московской области
1.4.24	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Образование»	Доля обучающихся по ФГОС ТОП-50, в общем числе обучающихся по программам СПО	процент	Министерство образования Московской области
1.4.25	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Образование»	Доля выпускников профессиональных образовательных организаций и организаций высшего образования, трудоустроившихся в первый год после окончания обучения	процент	Министерство образования Московской области
1.4.26	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Образование»	Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет	процент	Министерство образования Московской области
1.4.27	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Образование»	Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет	процент	Министерство образования Московской области
1.4.28	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Образование»	Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы	процент	Министерство образования Московской области
1.4.29	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Гражданское общество и общественная безопасность»	Уровень преступности	единица	ГУРБ Московской области

1	2	3	4	5	6
1.4.30	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Гражданское общество и общественная безопасность»	Доля граждан, принимающих участие в общественной деятельности	процент	ГУСК Московской области
1.4.31	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Гражданское общество и общественная безопасность»	Динамика количества чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах регионального и межмуниципального характера	процент к предыдущему году	Управление по обеспечению деятельности противопожарно- спасательной службы Московской области
1.4.32	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Гражданское общество и общественная безопасность»	Динамика числа погибших и пострадавших людей в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, пожарах, происшествиях на водных объектах регионального и межмуниципального характера	процент к предыдущему году	Управление по обеспечению деятельности противопожарно- спасательной службы Московской области
2	Стратегическая цель	Стратегия	Темп роста ВРП на душу населения	процент к предыдущему году	МЭФ Московской области
2.1	Целевой показатель	Приоритетное направление «Экономическое развитие Московской области»	Индекс физического объема ВРП	процент к предыдущему году	МЭФ Московской области
2.2	Целевой показатель	Приоритетное направление «Экономическое развитие Московской области»	Индекс промышленного производства	процент к предыдущему году	Мининвест Московской области
2.3	Целевой показатель	Приоритетное направление «Экономическое развитие	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	процент к предыдущему	Мининвест Московской

1	2	3	4	5	6
		Московской области»		году	области
2.4	Целевой показатель	Приоритетное направление «Экономическое развитие Московской области»	Реальные денежные доходы населения	процент к предыдущему году	Минсоцразвития Московской области
2.5	Целевой показатель	Приоритетное направление «Экономическое развитие Московской области»	Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума	процент	Минсоцразвития Московской области
2.6	Мониторинговые показатели:				
2.6.1	Национальный проект	Национальный проект «Наука»	Численность российских и зарубежных ученых, работающих в российских организациях и имеющих статьи в научных изданиях первого и второго кварталей, индексируемых в международных базах данных	тыс. человек	Мининвест Московской области
2.6.2	Национальный проект	Национальный проект «Наука»	Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности российских исследователей	процент	Мининвест Московской области
2.6.3	Национальный проект	Национальный проект «Наука»	Соотношение темпа роста внутренних затрат на исследования и разработки за счет всех источников к темпу роста валового регионального продукта	процент	Мининвест Московской области
2.6.4	Национальный проект	Национальный проект «Наука»	Внутренние затраты на исследования и разработки за счет всех источников в текущих ценах	млрд. рублей	Мининвест Московской области
2.6.5	Национальный проект	Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	Доля экспортеров, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта	процент	Мининвест Московской области

1	2	3	4	5	6
2.6.6	Национальный проект	Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»	Объем экспорта несырьевых неэнергетических товаров	млрд. долларов США	Мининвест Московской области
2.6.7	Национальный проект	Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»	Объем экспорта продукции машиностроения	млрд. долларов США	Мининвест Московской области
2.6.8	Национальный проект	Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»	Объем экспорта оказываемых услуг	млрд. долларов США	Мининвест Московской области
2.6.9	Национальный проект	Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»	Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики	процент к предыдущему году	Мининвест Московской области
2.6.10	Национальный проект	Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»	Доля предприятий от общего числа предприятий, вовлеченных в национальный проект, на которых прирост производительности труда соответствует целевым показателям	процент	Мининвест Московской области
2.6.11	Национальный проект	Национальный проект «Цифровая экономика», приоритет «Цифровая экономика»	Внутренние затраты на развитие цифровой экономики за счет всех источников по доле в ВРП	процент	Мингосуправления Московской области
2.6.12	Национальный проект	Национальный проект «Цифровая экономика», приоритет «Цифровая экономика»	Доля социально-значимых объектов инфраструктуры, имеющих возможность подключения к широкополосному доступу к сети Интернет	процент	Мингосуправления Московской области
2.6.13	Национальный проект, мероприятие Стратегии	Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской	Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей	млн. человек	Мининвест Московской области

1	2	3	4	5	6
2.6.14	Национальный проект, мероприятие Стратегии	инициативы», приоритет «Развитие малого и среднего предпринимательства, международной кооперации и поддержка экспорта» Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», приоритет «Развитие малого и среднего предпринимательства, международной кооперации и поддержка экспорта»	Доля малого и среднего предпринимательства в ВРП	процент	Мининвест Московской области
2.6.15	Национальный проект, мероприятие Стратегии	Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», приоритет «Развитие малого и среднего предпринимательства, международной кооперации и поддержка экспорта»	Доля экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта	процент	Мининвест Московской области

1	2	3	4	5	6
2.6.16	Национальный проект, мероприятие Стратегии	Национальный проект «Международная кооперация и экспорт», приоритет «Развитие малого и среднего предпринимательства, международной кооперации и поддержка экспорта»	Доля экспорта товаров (работ, услуг) обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства, сферы услуг в ВРП	процент	Мининвест Московской области
2.6.17	Национальный проект, мероприятие Стратегии	Национальный проект «Международная кооперация и экспорт», приоритет «Развитие малого и среднего предпринимательства, международной кооперации и поддержка экспорта»	Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса	млрд. долларов США	Мининвест Московской области
2.6.18	Национальный проект, мероприятие Стратегии	Национальный проект «Цифровая экономика», приоритет «Цифровая экономика»	Доля домашних хозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети Интернет (100 мбит/с) в общем числе домашних хозяйств	процент	Мингосуправления Московской области
2.6.19	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Центры экономического роста Московской области»	Туристский и экскурсионный поток в Московскую область	млн. человек	Комитет по туризму Московской области
2.6.20	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Центры экономического роста Московской области»	Количество созданных рабочих мест	тыс. единиц	Мининвест Московской области

1	2	3	4	5	6
2.6.21	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Развитие малого и среднего предпринимательства, международной кооперации и поддержка экспорта»	Количество созданных рабочих мест на селе	тыс. единиц	Минсельхозпрод Московской области
2.6.22	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Развитие малого и среднего предпринимательства, международной кооперации и поддержка экспорта»	Экспорт	млн. долларов США	Мининвест Московской области
2.6.23	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Развитие малого и среднего предпринимательства, международной кооперации и поддержка экспорта»	Индекс производства продукции сельского хозяйства	процент к предыдущему году	Минсельхозпрод Московской области
2.6.24	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Развитие малого и среднего предпринимательства, международной кооперации и поддержка экспорта»	Индекс физического объема оборота розничной торговли	процент к предыдущему году	Минпотребрынка Московской области
2.6.25	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Производительность труда и поддержка занятости»	Индекс производительности труда	процент к предыдущему году	Мининвест Московской области
2.6.26	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Производительность труда и поддержка занятости»	Реальная заработная плата	процент к предыдущему году	Мининвест Московской области
2.6.27	Мероприятие	Приоритет	Уровень безработицы по методологии МОТ	процент	Минсоцразвития

1	2	3	4	5	6
	Стратегии	«Производительность труда и поддержка занятости»			Московской области
2.6.28	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Наука»	Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВРП	процент	Мининвест Московской области
2.6.29	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Наука»	Доля внутренних затрат на исследования и разработки в ВРП	процент	Мининвест Московской области
2.6.30	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Цифровая экономика»	Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг	процент	Мингосуправления Московской области
2.6.31	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Цифровая экономика»	Увеличение доли защищенных по требованиям безопасности информации региональных и ведомственных информационных систем, используемых ЦИОГВ и государственными органами Московской области, в соответствии с категорией обрабатываемой информации	процент	Мингосуправления Московской области
2.6.32	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Цифровая экономика»	Доля государственных услуг, функций и сервисов, предоставленных в цифровом виде	процент	Мингосуправления Московской области
2.6.33	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Цифровая экономика»	Доля государственных услуг, функций и сервисов, предоставленных без необходимости личного посещения государственных органов и иных организаций	процент	Мингосуправления Московской области
2.6.34	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Эффективное управление имуществом и финансами»	Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета	млн. рублей	МЭФ Московской области
3	Стратегическая	Стратегия	Доля населения, удовлетворенного качеством жизни	процент	ГУСК

1	2	3	4	5	6
	цель				Московской области
3.1	Национальный проект, целевой показатель	Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, приоритетное направление «Пространственное развитие Московской области»	Индекс качества транспортной инфраструктуры	процент	МТДи Московской области
3.2	Национальный проект, целевой показатель	Национальный проект «Жилье и городская среда», приоритетное направление «Пространственное развитие Московской области»	Индекс качества городской среды	процент	Минблаугостройства Московской области
3.3	Мониторинговые показатели:				
3.3.1	Национальный проект	Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно опасных участков) на дорожной сети Московской области	процент	МТДи Московской области
3.3.2	Национальный проект	Национальный проект «Жилье и городская среда»	Объем ввода в многоквартирных жилых домах в год	млн. кв. метров	Министерство жилищной политики Московской области
3.3.3	Национальный проект	Национальный проект «Жилье и городская среда»	Объем строительства многоквартирных жилых домов, профинансированный за счет ипотечного кредитования в год	млн. кв. метров	Министерство жилищной политики Московской области
3.3.4	Национальный проект	Национальный проект «Жилье и городская среда»	Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды в общем количестве граждан	процент	Минблаугостройства Московской области

1	2	3	4	5	6
			в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды		области
3.3.5	Национальный проект	Национальный проект «Жилье и городская среда»	Количество квадратных метров, расселенного непригодного для проживания жилищного фонда	млн.кв.метров	Минстрой Московской области
3.3.6	Национальный проект	Национальный проект «Жилье и городская среда»	Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда	тыс. человек	Минстрой Московской области
3.3.7	Национальный проект	Национальный проект «Экология»	Количество ликвидированных несанкционированных свалок в границах городов, выявленных на 1 января 2018 года	штук	Минэкологии Московской области
3.3.8	Национальный проект	Национальный проект «Экология»	Количество ликвидированных наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда	штук	Минэкологии Московской области
3.3.9	Национальный проект	Национальный проект «Экология»	Количество введенных в эксплуатацию производственно-технических комплексов по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов I и II классов опасности	единица	Министерство ЖКХ Московской области
3.3.10	Национальный проект	Национальный проект «Экология»	Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов	процент	Министерство ЖКХ Московской области
3.3.11	Национальный проект	Национальный проект «Экология»	Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов	процент	Министерство ЖКХ Московской области
3.3.12	Национальный проект	Национальный проект «Экология»	Снижение совокупного объема выбросов за отчетный год	процент	Минэкологии Московской области
3.3.13	Национальный проект	Национальный проект «Экология»	Выданные комплексные экологические разрешения	штук	Минэкологии Московской области

1	2	3	4	5	6
3.3.14	Национальный проект	Национальный проект «Экология»	Снижение доли импорта основного технологического оборудования, эксплуатируемого в случае применения наилучших доступных технологий	процент	Мининвест Московской области
3.3.15	Национальный проект	Национальный проект «Экология»	Доля населения Московской области, обеспеченного доброкачественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения	процент	Министерство ЖКХ Московской области
3.3.16	Национальный проект	Национальный проект «Экология»	Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения	процент	Минэкологии Московской области
3.3.17	Национальный проект	Национальный проект «Экология»	Снижение объема отводимых в реку Волгу загрязненных сточных вод	км ³ в год	Минэкологии Московской области
3.3.18	Национальный проект	Национальный проект «Экология»	Площадь восстановленных водных объектов	тыс. га	Минэкологии Московской области
3.3.19	Национальный проект	Национальный проект «Экология»	Протяженность очищенной прибрежной полосы водных объектов	тыс.км	Минэкологии Московской области
3.3.20	Национальный проект	Национальный проект «Экология»	Количество новых созданных особо охраняемых природных территорий	штук	Минэкологии Московской области
3.3.21	Национальный проект	Национальный проект «Экология»	Увеличение количества посетителей на особо охраняемых природных территориях	тыс. человек	Минэкологии Московской области
3.3.22	Национальный проект	Национальный проект «Экология»	Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений	процент	Мособлкомлес
3.3.23	Национальный проект	Национальный проект	Ущерб от лесных пожаров по годам	млрд. рублей	Мособлкомлес

1	2	3	4	5	6
	проект	«Экология»			
3.3.24	Национальный проект	Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	Транспортная подвижность населения	тыс. пасс-км на 1 человека в год	МТДи Московской области
3.3.25	Национальный проект	Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	Повышение уровня транспортной обеспеченности Московской области	процент к уровню 2017 года	МТДи Московской области
3.3.26	Национальный проект	Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	Минимальный прирост потребления электрической энергии в централизованных энергосистемах	процент (нарастающим итогом)	Минэнерго Московской области
3.3.27	Национальный проект, мероприятие Стратегии	Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги», приоритет «Развитие дорожно-транспортного комплекса Московской области»,	Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности	процент	МТДи Московской области
3.3.28	Национальный проект, мероприятие Стратегии	Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги», приоритет «Развитие дорожно-транспортного комплекса Московской области»	Доля автомобильных дорог регионального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности	процент	МТДи Московской области
3.3.29	Национальный проект, мероприятие	Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»,	Смертность от дорожно-транспортных происшествий	случай на 100 тыс. населения	МТДи Московской области

1	2	3	4	5	6
	Стратегии	приоритет «Развитие дорожно-транспортного комплекса Московской области»			
3.3.30	Национальный проект, мероприятие Стратегии	Национальный проект «Жилье и городская среда», приоритет «Жилье и городская среда»	Доля городов с благоприятной средой в общем количестве городов	единица/процент	Минблагостройства Московской области
3.3.31	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Развитие дорожно-транспортного комплекса Московской области»	Темп роста пассажирооборота транспорта общего пользования	процент к предыдущему году	МТДи Московской области
3.3.32	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Развитие дорожно-транспортного комплекса Московской области»	Темп роста грузооборота	процент к предыдущему году	МТДи Московской области
3.3.33	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Развитие дорожно-транспортного комплекса Московской области»	Индекс физического объема оборота оптовой торговли	процент к предыдущему году	Минпотребрынка Московской области
3.3.34	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Охрана окружающей среды и экология»	Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией и рекультивацией объектов накопленного вреда окружающей среде	тыс. человек	Минэкологии Московской области
3.3.35	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Охрана окружающей среды и экология»	Увеличение протяженности и реабилитированных водных объектов (участков)	км	Минэкологии Московской области
3.3.36	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Охрана окружающей среды и экология»	Доля утилизированных отходов производства и потребления в общем объеме образовавшихся отходов производства и потребления	процент	Минэкологии Московской области
3.3.37	Мероприятие	Приоритет «Развитие	Энергоемкость ВРП	килограммов	Минэнерго

1	2	3	4	5	6
	Стратегии	инженерной инфраструктуры и энергоэффективность Московской области»		условного топлива на 1000 рублей валового регионального продукта	Московской области
3.3.38	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективность Московской области»	Обеспечение территории Московской области 42 объектами газозаправочной инфраструктуры	единица	Минэнерго Московской области
3.3.39	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективность Московской области»	Уровень износа коммунальной инфраструктуры	процент	Министерство ЖКХ Московской области
3.3.40	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Жилье и городская среда»	Доля благоустроенных общественных и дворовых территорий в общем количестве общественных и дворовых территорий Московской области	процент	Минблагоустройства Московской области
3.3.41	Мероприятие Стратегии	Приоритет «Жилье и городская среда»	Количество семей, ежегодно улучшивших жилищные условия	тыс. семей	Министерство жилищной политики Московской области

Приложение 5
к Стратегии социально-экономического
развития Московской области
на период до 2030 года

Оценка средств консолидированного бюджета Московской области, необходимых для реализации
Стратегии социально-экономического развития Московской области на период до 2030 года¹

	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
Расходы консолидирован- ного бюджета Московской области (млн. рублей)	751919,5	819366,7	877668,6	939562,4	1002295,2	1091383,8	1222853,1	1324984,2	1451234,5	1593137,6		

¹ Недостающие данные за 2029-2030 годы будут внесены после актуализации Бюджетного прогноза Московской области на долгосрочный период.

